

О.С. Попова

**СИСТЕМА
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
РЕГИОНА**

Учебное пособие

Государственный институт экономики, финансов, права и технологий

О.С. Попова

**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

Учебное пособие



Гатчина
2024

УДК 332.012.2:351.746

ББК 65.9(2)

П-58

Рекомендовано к изданию Редакционно-издательским советом
Государственного института экономики, финансов, права и технологий

Рецензенты:

Ольга Сергеевна Надежина – профессор Высшей инженерно-экономической школы Института промышленного менеджмента, экономики и торговли Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, кандидат экономических наук, доцент;

Галина Анатольевна Ефимова – зав. кафедрой земельных отношений и кадастра ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет», доктор экономических наук, профессор.

Попова О.С.

П-58 Система социально-экономической безопасности региона: учебное пособие. – Гатчина: Изд-во ГИЭФПТ, 2024. – 99 с.

ISBN 978-5-94895-208-6

В курсе рассмотрены теоретико-методологические и исторические аспекты развития теории экономической безопасности, исследованы современные взгляды на систему обеспечения социально-экономической безопасности регионов. Курс поможет студентам сформировать представление об основах и системе социально-экономической безопасности региона: автором проанализированы понятие и содержание социально-экономической безопасности, система социально-экономической безопасности государства и регионов РФ, угрозы безопасности предприятия и личности в региональном аспекте.

Курс соответствует актуальным требованиям федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Учебное пособие предназначено для студентов, обучающихся по социально-гуманитарным направлениям подготовки, в рамках которых осваиваются компетенции в области государственного и муниципального управления; для слушателей программ повышения квалификации и переподготовки, научных работников и специалистов в сфере публичного управления.

УДК 332.012.2:351.746

ББК 65.9(2)

ISBN 978-5-94895-208-6

© О.С. Попова, 2024

© ГИЭФПТ, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	5
1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	6
1.1 Теоретические основы социально-экономической безопасности	6
1.2 Необходимость обеспечения социально-экономической безопасности в современных условиях	10
1.3 Индикаторы социально-экономической безопасности	15
2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	22
2.1 Нормативно-правовые основы обеспечения социально-экономической безопасности	22
2.2 Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года	27
2.3 Анализ Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030	30
3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА	36
3.1 Социально-экономическая безопасность как элемент национальной безопасности государства	36
3.2 Структура системы социально-экономической безопасности государства	40
3.3 Уровни и принципы экономической безопасности	44
4. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНОВ РОССИИ	50
4.1 Теоретико-методологические основы региональной системы социально-экономической безопасности: элементы, признаки, процессы	50
4.2 Структура и элементы региональной системы социально-экономической безопасности	57
4.3 Органы обеспечения социально-экономической безопасности на региональном уровне	61
4.4 Объекты социально-экономической безопасности региона	64
4.5 Индикаторы экономической безопасности региона	67
5. УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ АСПЕКТЕ	72
5.1 Причины угроз экономической безопасности предприятия в региональном аспекте	72
5.2 Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности предприятия	75

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В РЕГИОНАХ РФ	78
6.1 Понятие, объекты, субъекты и предмет экономической безопасности личности	78
6.2 Обеспечение социально-экономической безопасности личности: основные задачи	81
6.3 Краткая характеристика индикаторов Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 г.	86
Список использованных источников	94
<i>Приложение 1. Перечень дискуссионных тем для круглого стола (дискуссии, полемики, диспута, дебатов)</i>	<i>97</i>
<i>Приложение 2. Темы эссе (рефератов, докладов, сообщений)</i>	<i>98</i>

ВВЕДЕНИЕ

Общеправовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации заложены Конституцией РФ, федеральными законами, указами, постановлениями и распоряжениями Президента РФ, федеральными программами в этой сфере государственного управления, а также документами Совета безопасности РФ.

Современные исследования в области социально-экономической безопасности – это анализ различных ее аспектов, в частности экономических угроз, факторов риска, общих показателей социально-экономического развития. Системный анализ данных аспектов влияет на прогнозирование устойчивого развития государства и всего общества в целом и помогает предотвращать негативное влияние на его дальнейшее прогрессивное развитие.

Учебное пособие, с одной стороны, раскрывает теоретические основы системы социально-экономической безопасности страны, с другой, – знакомит обучающихся с особенностями системы социально-экономической системы на федеральном уровне и на уровне региона.

Глубокий анализ определений социально-экономической безопасности позволяет сделать вывод, что состояние региона – это основа безопасности государства и личности. И однозначно не стоит лишать внимания такие вещи, как устойчивое и эффективное развитие территории на фоне нестабильной внешней и внутренней среды, глобализации, развития цифровой и «зеленой» экономики. Исходя из этого, следовало бы определять социально-экономическую безопасность региона как совокупность статистических и динамических факторов, составляющих основу развития государства в целом.

Методические указания содержат вопросы по разделам курса, темы для обсуждения и дискуссий, кейс-задания, темы докладов (сообщений).

Методические указания предназначены для проведения лекционных занятий, практических занятий, самостоятельной работы студентов, а также для подготовки к сдаче экзамена по дисциплине.

1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Теоретические основы социально-экономической безопасности

Современные экономические науки обосновывают целостную и взаимосвязанную систему основных понятий и категорий в теории социально-экономической безопасности. Целесообразно рассматривать их в определённой последовательности, так как последующая категория исходит из предыдущей и тесно связана с ней.

Понятие «социально-экономическая безопасность» относительно недавно стало частью системы управления экономикой государства. При этом основные элементы управления социально-экономической безопасностью довольно давно используются в управлении экономикой зарубежных государств. Однозначную интерпретацию этого понятия дать сложно, так как экономическая безопасность – это категория, которая стоит на стыке многих наук. Это понятие определяется во взаимосвязи с экономической независимостью и зависимостью, стабильностью экономики государства в целом и региона в частности, влиянием на них угроз и вызовов, наличие инструментов экономического давления и санкциями, экономическим суверенитетом государства и интеграцией регионов в стране [8].

Для более чёткого определения категории «социально-экономическая безопасность» большинство исследователей отталкиваются от термина «безопасность».

Потребность в безопасности – это базовая, основополагающая потребность как жизни отдельного человека, семьи, так и различных объединений людей, включая общество и государство. В условиях формирования рыночной экономики сфера безопасного существования настолько сузилась, что постоянное и массовое неудовлетворение этой потребности оказывает негативное воздействие на развитие функционирование отдельных граждан, семей, организаций, государства и общества в целом, усугубляя кризисное состояние всех сфер его жизнедеятельности [4].

С понятием «безопасность» тесно связано понятие «угроза» – это совокупность определённых условий и факторов событий, которые в совокупности создают прямо или косвенно возможность нанесения ущерба какому-либо объекту. Одновременно с понятием угрозы используется такое понятие, как «вызов» – это совокупность факторов, которые могут привести к угрозе экономической безопасности при наличии определённых условий во внутренней или внешней среде.

Любая угроза, не только в социально-экономической сфере, в любом случае либо создаёт препятствия для развития, либо наносит объекту ущерб, либо создает опасность прекращения существования объекта.

Определение перечня угроз экономической безопасности напрямую зависит от возможности определения уровня ущерба. При этом при определении угроз необходимо учитывать, что до разрушительных событий дойти не должно. Угрозы экономической безопасности, по сути, являются основным препятствием на пути стабильного экономического развития [5].

Конкретный экономический ущерб не всегда может быть связан с невозможностью определить реальные и потенциальные угрозы экономической безопасности, а может быть связан напрямую с внутренними факторами, например, неэффективное управление или нерациональное распределение ресурсов. Ущерб экономической системе может быть нанесен также внешними факторами, в том числе и стихийными, которые могут иметь частный характер.

Поэтому многие исследователи области социальной экономической безопасности утверждают, что на практике лишь часть экономических угроз напрямую связано с экономической безопасностью субъекта. Большая часть угроз, по мнению этих авторов, связана с повседневными экономическими рисками. Не всегда то, что на данный момент или в краткосрочной перспективе выглядит как реальная угроза, в долгосрочной перспективе не сможет стать фактором для развития. Например, российское продовольственное эмбарго, введенное в ответ на экономические санкции против Российской Федерации с 2014 г., стало дополнительным стимулом для развития ряда отраслей и обеспечения продовольственной безопасности в стране.

Даже реальный ущерб, выражающийся в потере прибыли, поступлений в бюджет и, в некоторых случаях, стагнации и разрушении отдельных отраслей экономики может оставаться в рамках конкурентной борьбы.

На сегодняшний день весьма актуальными представляются проблемы, вызванные отношениями отдельных стран с фундаментальными институтами международной экономической системы. Так, развивающиеся страны, выступающие за новый международный экономический порядок, утверждают, что в современной системе взаимозависимости они оказались в сложном положении. А поскольку существующая международная экономическая система не заинтересована в их развитии, то сам «международный порядок» представляет собой угрозу для национальных экономик этих государств [5].

При формировании классификаций угроз прямо отталкиваться от

понятия «опасность» – это объективно существующая вероятность негативного воздействия на объект, независимо от уровня безопасности, которая может нанести ущерб его состоянию. Источниками опасности являются как условия, так и факторы, имеющие изначально деструктивную природу. Эти условия и факторы как источники опасности могут выступать и по отдельности, и в совокупности. Опасности классифицируются по сферам: природные, техногенные, социальные, политические и пр. Еще одна классификация разделяет опасности на реальные (уже возникшие) и потенциальные (вероятные в среднесрочной и долгосрочной перспективе) [8].

Подразделить опасности можно на реальные и потенциальные.

На основе выводов о направленности опасности с этой категорией связывают ряд понятий:

– риск – это возможная ситуация, при которой возможность наступления отрицательных и нежелательных последствий для объекта весьма высока;

– вызов – это комплекс факторов и условий, которые не обязательно могут привести к отрицательным последствиям, но на них необходимо реагировать;

– угроза – конкретная и непосредственная форма опасности либо комплекс предпосылок и факторов, создающих опасность объекту любого уровня, в разрезе национальной безопасности, в том числе национальным ценностям и национальному образу жизни.

В методологическом плане соотношение категорий «риск – вызов– угроза» связано с разной степенью опасности: риск – с наименьшей, угрозы – с наивысшей. Инструментом обеспечения социально-экономической безопасности является способность управляющего субъекта переводить угрозы в вызовы, вызовы в риски.

Так как основным признаком опасности как категории является ее негативное воздействие на объект, то опасности также классифицируют по объему масштабов вероятных отрицательных последствий:

а) международные (глобальные и региональные в плане регионов мира);

б) национальные;

в) локальные (либо региональные в плане регионов страны);

г) частные (предприятий, семьи, личности).

Фундаментальные исследования по экономической безопасности посвящены классификации и обобщению угроз. В «Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 года», принятой в конце 2017 г., под угрозой экономической безопасности понимается «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в

экономической сфере».

Традиционно угрозы делятся по уровню объекта: международные, национальные, региональные, угрозы экономической безопасности предприятия и личности.

При классификации угроз экономической безопасности «по источнику» их разделяют на две большие группы – на угрозы экономического и политического происхождения. Источником большинства экологических, криминальных и прочих угроз являются несовершенства экономических и политических институтов либо экономико-политические процессы, протекающие в международной системе (такие, как глобализация, политическая интеграция, развитие информационных технологий и т.д.) [11] (рис. 1).

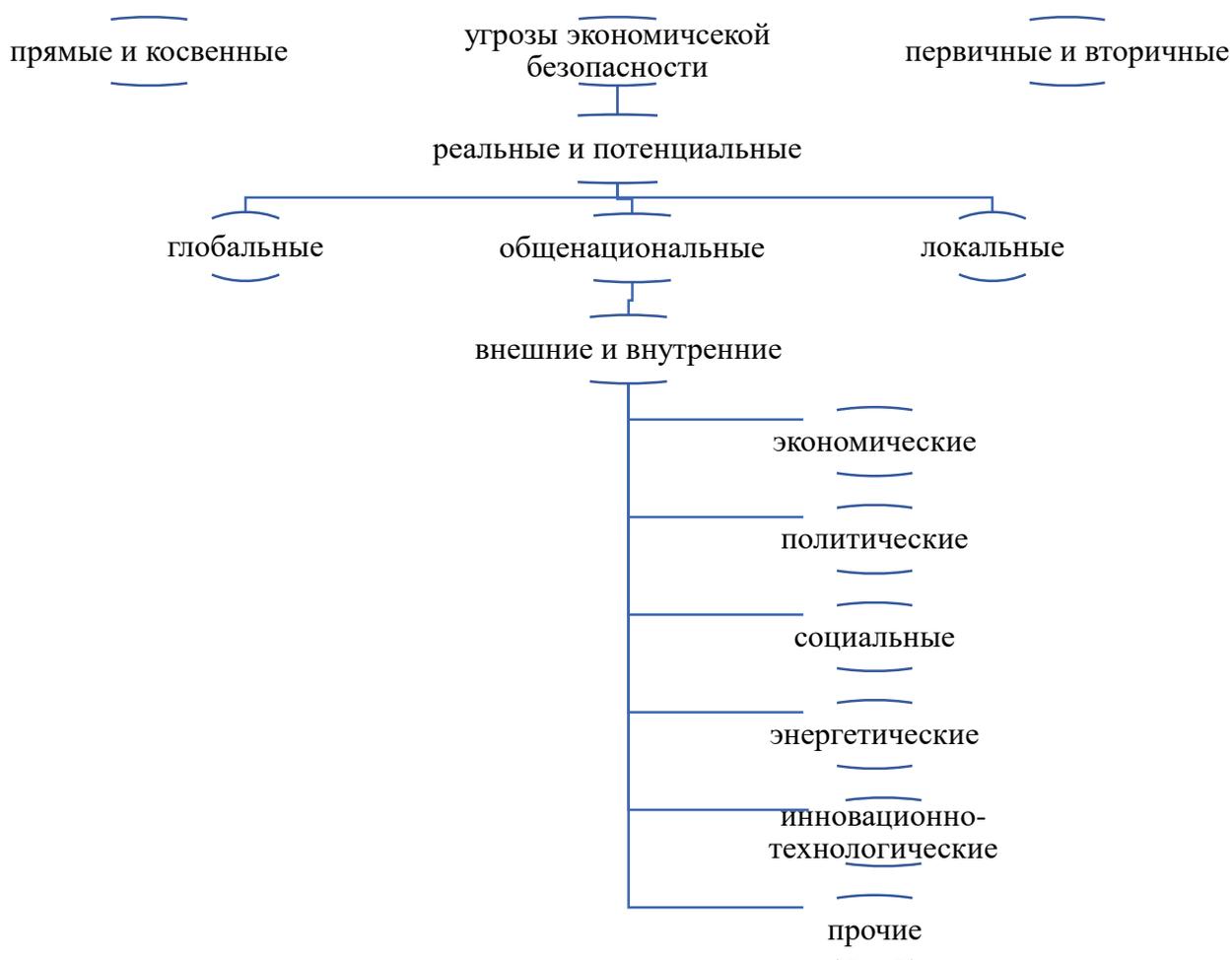


Рис. 1. Классификации угроз экономической безопасности

Источник: сост. автором.

Существует также классификация по местонахождению источника угрозы – внутренние и внешние.

Внутренние угрозы экономической безопасности:

- структурный дисбаланс экономики;
- понижение инвестиционной привлекательности;
- снижение инновационной и научно-технической активности;
- разрушение промышленного и научно-технического потенциала;
- «топливно-сырьевое» развитие экономики;
- дифференциация населения по доходам;
- теневая экономика и экономическая криминализация общества.

Внешние угрозы экономической безопасности:

- рост внешнего долга;
- «бегство» капитала;
- утечка человеческого капитала;
- зависимость от импорта, особенно в высокотехнологичных и наукоемких отраслях;
- отсутствие экономического суверенитета.

Структуру локальной или региональной экономической безопасности целесообразно рассмотреть с точки зрения противодействия угрозам [11].

1.2 Необходимость обеспечения социально-экономической безопасности в современных условиях

Несмотря на то, что понятие «экономическая безопасность» получило признание ещё в тридцатых годах прошлого века, невозможно согласиться с мнением некоторых исследователей о том, что на современном этапе в системе государственного управления экономикой это понятие можно считать устаревшим.

Например, еще Рузвельтом в середине прошлого столетия в США был создан специальный Федеральный комитет по экономической безопасности, который возглавлял министр труда Ф. Перкинс. В состав этого комитета входили также министры юстиции, финансов, торговли и глава службы по чрезвычайной помощи. Первостепенное значение в работе комитета было уделено вопросам нормализации и стабилизации социальной обстановки в стране, выработке законодательства о государственном пенсионном обеспечении и социальном страховании безработных. В экономической политике Ф. Рузвельта по выводу страны из кризиса упор был сделан на экономическую безопасность личности как основу обеспечения экономической безопасности государства и общества в целом [11].

О том, что и в настоящее время экономическая безопасность – это далеко не устаревшее понятие, свидетельствует международный опыт, например, деятельность Совета Безопасности ООН. Некоторыми спе-

циалистами по международным отношениям европейских стран ставится вопрос о создании специального органа Совета Безопасности ООН – Комитета по экономической безопасности.

Хотя ООН не является, конечно, исключительно экономической организацией, но ей присуща формально универсальная компетенция и в области международных экономических отношений.

Уже в ст. 1 Устава ООН в качестве одной из целей создания Организации указывается: осуществление международного сотрудничества в решении международных проблем экономического характера.

В Уставе ООН две главы: «IX. Международное экономическое и социальное сотрудничество» и «X. Экономический и социальный совет» – преимущественно посвящены организации сотрудничества и решению экономических проблем.

Общей универсальной и руководящей компетенцией в рамках ООН наделена ее Генеральная Ассамблея, в деятельности которой экономические проблемы занимают важнейшее место. В проводимых ежегодно в сентябре очередных сессиях Генассамблеи работа ведется параллельно в двух основных сессионных комитетах пленарного состава: в политическом и экономическом.

Большое количество резолюций Генассамблеи было посвящено урегулированию международных экономических проблем. Именно Генассамблея принимает принципиальные решения в этой области, подготавливаемые и в других органах системы ООН.

Обеспечение социально-экономической безопасности на современном этапе развития Российской Федерации является одной из важнейших задач, в первую очередь для обеспечения сохранения целостности и суверенитета страны. Большое значение эта проблема имеет в контексте универсальности понятия «безопасность», которое является базисом для взаимосвязи понятий «экономика–безопасность–государство–личность».

Все сферы жизнедеятельности человека в той или иной степени содержат индикаторы, сигнализирующие о возможных угрозах или критических состояниях, которые необходимо учитывать при определении стратегических целей и задач, выдвигаемых государством по запросу общества, организаций и личности.

Значение обеспечения безопасности усиливается из-за возрастания многовариантности развития мировых экономических процессов и способов достижения целей. Это, в свою очередь, приводит к возникновению новых рисков, вызовов и угроз. Невозможно формировать систему планирования и прогнозирования для государственных органов управления без оценки текущей ситуации, так сказать, отправной

точки долгосрочного развития. Такой отправной точкой в системе социально-экономической безопасности выступают индикаторы социально-экономической безопасности. Они же являются критерием оценки социально-экономических реформ, проводимых в государстве. Без оценки их безопасности для государства и общества они могут вести к разрушению государства и жизнеобеспечивающих систем (продовольствие, транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство и т.д.). В качестве примера может служить опыт разрушения СССР.

Противники использования понятия «социально-экономическая безопасность» считают, что в рыночной экономике существует достаточное количество инструментов, которые обеспечивают экономическую безопасность на любом уровне. Эта точка зрения оправдана при условии безупречного функционирования такой системы: созданы идеальные условия для долгосрочного экономического роста, происходит постоянное повышение уровня и качества жизни и пр. Но практика показывает, что не существует идеально функционирующих систем. И даже в странах с «развитой» рыночной системой хозяйствования случаются локальные и национальные кризисы. Классический пример: глобальные финансово-экономические кризисы 1998, 2008, 2014 годов, когда финансово-экономическая система даже устойчивых экономик развитых государства оказалась не способна противостоять угрозам и вызовам [11].

Несмотря на высокую степень саморегулирования рыночной экономики, существует много серьезных проблем экономической безопасности, которые рынок не в состоянии разрешить или хотя бы смягчить без государственного регулирования. При этом государственное участие не всегда посткризисное явление, когда это происходит как реакция на реальные угрозы. Использование системы социально-экономической безопасности в системе государственного управления должно быть направлено, в первую очередь, на предотвращение кризисных явлений или хотя бы их нивелирование.

Необходимость государственных мер по обеспечению социально-экономической безопасности необходима, прежде всего, для решения макроэкономических проблем: инфляции, безработицы, социального неравенства, необходимости совмещения принципов экономической эффективности и социальной справедливости. Кроме того, это напрямую связано с микроэкономическими проблемами: с несовершенством отдельных рынков и секторов экономики, властью монополий, наличием внешних эффектов, асимметричностью (несовершенством или неполнотой) информации, нестабильностью равновесия, неполным учетом затрат и результатов. Не всегда и не все рынки способны без

государственного участия обеспечить производство таких общественно значимых благ, как национальная безопасность, защита потребителей, охрана окружающей среды и т.д.

Особую значимость государственное регулирование имеет в тех случаях, когда рыночный механизм оказывается не в состоянии регулировать внешние эффекты, зачастую являющиеся отрицательными. Внешние эффекты возникают, когда какая-то деятельность, связанная с потреблением или производством, имеет косвенное влияние на другие виды деятельности, не отражаемое непосредственно рыночными ценами. Термин «внешний эффект» используется, поскольку это влияние на доходы или издержки оказывается внешним по отношению к рынку. Допустим, предприятия сбрасывают загрязненные сточные воды в реки, в результате чего они становятся непригодными для купания и рыболовства. Но поскольку вряд ли есть какой-либо рынок, на котором покупаются и продаются права на загрязнение, то возникают внешние эффекты, которые приводят к неэффективности природоохранных мероприятий. В этом случае внешние эффекты стремится регулировать государство [11].

Если правительство заинтересовано в решении проблемы внешних эффектов, то оно может попытаться найти замену отсутствующему рынку, т.е. симитировать функционирование конкурентного рынка. Спрос на общественные блага (чистый воздух, незагрязненные воды и почвы и т.п.) обычно предъявляется государством. Предложения со стороны предприятий по сбросу и утилизации вредных выбросов могут быть изменены с помощью тех или иных методов государственного регулирования. Среди мер борьбы с загрязнением среды наиболее распространены различного рода нормативы и стандарты, а также платежи за выбросы.

Особое значение безопасности в системе ключевых понятий человеческой деятельности, а не только в философском, экономическом, социологическом и политическом аспектах особенно четко проявляется в периоды войн, техногенных катастроф, кризисов, террористических актов. Финансовый кризис, зародившийся сначала в узкой сфере наиболее рискованных операций (форвардных контрактов в Юго-Восточной Азии и государственных краткосрочных облигаций в России), прошел во многих странах мира, включая Россию, нанеся удар по финансовой системе и резко ухудшив материальное благополучие большинства граждан.

О высокой цене взламывания систем безопасности свидетельствует террористический акт 11 сентября 2001 г. в США. Это событие приобрело глобальный характер, показав всему миру, что даже развитая эко-

номика с мощным силовым блоком и высокотехнологичной информационной, банковской и валютной системами не располагает надежными институтами безопасности и защиты граждан от случайных факторов.

В настоящее время назрела потребность в том, чтобы многие современные знания в экономике были дополнены или скорректированы с учетом понятия «безопасность». Проектируемые технические системы, контактирующие с человеком и основанные на автоматическом управлении, не могут считаться готовыми к практическому использованию без обеспечения безопасности их эксплуатации. Например, огромное значение для экономической безопасности имеет информационная безопасность. Компьютерные системы являются важнейшим средством накопления, хранения, обработки и передачи информации. При этом информация, накопленная в компьютерных системах государственных служб, фирм, банков, нуждается в очень серьезной защите. Потеря ценной информации может негативно сказаться на состоянии экономики. В условиях повсеместного распространения электронных технологий платежей, безбумажного документооборота сбой в сети может просто парализовать работу государственных служб, корпораций, банков, привести к ощутимым материальным и финансовым потерям. По оценкам специалистов, потери США от компьютерных преступлений в год составляют 100 млрд долл., а потери стран Западной Европы – соответственно 35 млрд долл.

Агентство национальной безопасности в США, а также соответствующие ведомства в Англии, России и др. странах тратят значительные денежные суммы на обеспечение безопасности собственных линий связи и на добывание полезной информации из чужих. Ключевым звеном в добывании и защите информации является криптографическое оборудование (оборудование по шифрованию и дешифровке информации, включая персональные компьютеры, программное обеспечение, сетевое оборудование). Билль сената США № 266 от 1991 г. требует, чтобы американское криптографическое оборудование содержало ловушки, известные лишь Агентству национальной безопасности, и чиновники этого ведомства могли бы по заданию правительства перехватить и расшифровать любую информацию. На реализацию концепции информационной войны США планируют потратить 12 млрд долл. Таким образом, закупая в США на миллионы долларов средства для обработки информации, мы оплачиваем оружие, которое предназначено для похищения нашей информации. В США же существует строгий запрет на использование систем зарубежного производства в государственных и ряде других областей применения, т.к. это может представлять угрозу государственной безопасности.

Особую актуальность для России обеспечение экономической безопасности приобрело в условиях глобализации экономики. Вхождение РФ в число стран-членов ВТО, при всей массе положительных последствий, может вызвать большое количество новых видов угроз для ряда отраслей российской экономики. В их числе сельское хозяйство, сфера образования и ряд других. В новых условиях необходимо формирование надежной системы обеспечения экономической безопасности страны, ее регионов и отраслей, анализ и оценка эффективности применяемых государством методов и инструментов обеспечения экономической безопасности. Применение тех или иных инструментов обеспечения экономической безопасности должно сопровождаться тщательным анализом возможных социальных, экономических, политических и других последствий. Это связано с тем, что, как правило, вследствие государственного воздействия на экономику достигаются не только желательные, положительные результаты, но и негативные, зачастую перекрывающие значение положительных результатов.

Следует подчеркнуть, что формирование надежной системы обеспечения экономической безопасности общества и государства возможно только в случае применения всей системы методов административно-правового и социально-экономического регулирования, направленного на достижение непротиворечивых целей.

1.3 Индикаторы социально-экономической безопасности

Для регулярного и эффективного анализа текущего состояния системы социально-экономической безопасности используется система индикаторов. Индикаторы – это качественные и количественные показатели развития социально-экономической сферы.

Показатели – это величины, критерии, уровни, которые позволяют судить о состоянии экономики.

Выделяют следующие показатели экономической безопасности:

- объем ВВП в целом, %;
- доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности, %;
- доля в промышленном производстве машиностроения, %;
- объем инвестиций, % к ВВП;
- затраты на оборону, % к ВВП;
- расходы на научные исследования, % к ВВП;
- доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции (машиностроение), %;
- доля в населении людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, %;

- продолжительность жизни населения, лет;
 - отношение доходов 10% самых высокодоходных групп населения к доходам 10% самых низкодоходных групп;
 - уровень преступности (число преступлений на 100 тыс. населения), тыс.;
 - расходы на образование, % к ВВП;
 - уровень безработицы по методологии МОТ, %;
 - уровень инфляции за год, %;
 - объем внутреннего долга, % к ВВП за сопоставимый период времени;
 - текущая потребность в обслуживании и погашении внутреннего долга, % к налоговым поступлениям бюджета;
 - объем внешнего долга, % к ВВП;
 - доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета, %;
 - дефицит бюджета, % к ВВП;
 - объем иностранной валюты по отношению к рублевой массе в национальной валюте, %;
 - объем иностранной валюты в наличной форме к объему наличных рублей, %;
 - денежная масса (M_2), % к ВВП;
 - доля импорта во внутреннем потреблении в %;
 - дифференциация субъектов РФ по прожиточному минимуму, %
- [11].

Показатели экономической безопасности можно использовать в индикативном планировании, бюджетировании и прогнозировании.

Во многих странах разрабатываются индикаторы экономической безопасности. Индикатор (от лат. – *indicator*) означает указатель. Это ориентирующий экономический показатель или измеритель, который позволяет предвидеть направления развития экономических процессов.

Индикаторы помогут сопоставить данные по уровню и качеству жизни населения, темпам инфляции, норме безработицы, экономическому росту, государственному долгу, состоянию золотовалютных резервов страны, доле теневой экономики, состоянию экологической среды.

Мировой опыт в разработке индикаторов экономической безопасности показывает два подхода.

Первый подход базируется на разработке совокупности показателей для каждой выделенной подсистемы – экологической, экономической, социальной, институциональной. Второй подход тяготеет к интеграции и агрегированию и базируется на основе трех групп показателей: эколого-экономической, эколого-социально-экономической и экологической.

Система индикаторов, разработанная Комиссией ООН по безопасности, опирается на первый подход.

Система индикаторов экономической безопасности приведена в табл. 1.

Таблица 1

Индикаторы экономической безопасности по направлениям социально-экономической безопасности

<i>Экономические показатели</i>	<i>Социальные показатели</i>	<i>Экологические показатели</i>	<i>Политико-управленческие показатели</i>
ВВП на душу населения в ценах и по ППС (США), темп роста	Коэффициент Джинни	Состояние экологической системы	Гласность и подотчетность
Темп роста промышленного производства	Государственные расходы на образование, % от ВВП	Снижение экологического следа	Политическая стабильность
Инвестиции в основной капитал, темп роста	Государственные расходы на здравоохранение, % от ВВП	Снижение уязвимость человека	Эффективность государства
Индекс потребительских цен, темп роста	Ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении	Социальные и институциональные возможности	Действенность госрегулирования
Государственный долг, % от ВВП	Уровень образования трудоспособность населения, %	Государственный экологический надзор	Эффективность законов
Доля экспорта высокотехнологичной и инновационной продукции, % от ВВП	Занятость, темп роста	Объем запасов природных ресурсов	Преодоление коррупционных проявлений
Внутренние затраты на исследования и разработки, % от ВВП	Уровень безработицы, %	Ущерб от экологических и природных катастроф	Доля теневой экономики в ВВП
Доля услуг, % от ВВП	Число пользователей ресурсами интернета (на 1000 чел.)	Экстремальные природные явления	Структура теневой экономики
Дефлятор ВВП, темп роста	Число телефонных линий и абонентов сотовых систем (на 1000 чел.)	Стихийные бедствия	Доля преступлений в сфере экономики

Индикаторы можно подразделить на группы:

- социальные индикаторы;
- экономические индикаторы;
- природные (табл. 2).

Группы индикаторов экономической безопасности

<i>Группа показателей</i>	<i>социальные</i>	<i>экономические</i>	<i>природные</i>
Национальные	Оценки здоровья, уровень образования; уровень бедности; социальная активность, уровень дифференциации населения по доходам; индекс человеческого развития	Потребление ресурсов, объемы выбросов, структура экономики; эффективность национальной стратегии устойчивого развития	Обеспеченность воспроизводимыми ресурсами, ненарушенные территории, уровень загрязнения
Глобальные	Демографические, прирост населения; участие государства в глобальных экологических программах и международных соглашениях	Использование биоресурсов на душу населения, эффективность механизмов по передаче ресурсов от развитых стран в развивающиеся и в страны с переходной экономикой	Запасы природных ресурсов, ненарушенные территории, изменение климата, биоразнообразие, глобальное загрязнение, истощение

Наиболее обобщающим индикатором является уровень и качество жизни населения. Высоких успехов достигают те страны, в которых объединены такие важные факторы развития экономики, как:

- уровень и качество инноваций;
- приоритетная поддержка исследований;
- значительные иностранные инвестиции;
- совершенное законодательство в сфере налогообложения бизнеса и высоких технологий;
- эффективная защита частной собственности, в том числе интеллектуальной;
- низкий уровень коррупции и бюрократии.

Наиболее ярко все эти компоненты проявляются в Финляндии, Дании, Исландии и Швеции.

Кроме перечисленных общих макроэкономических индикаторов, выделяют базовые макроэкономические индикаторы:

- структура собственности: доля государственного и частного секторов в ВВП, национальном доходе, численности занятого населения;
- динамика разгосударствления и приватизации государственных и муниципальных предприятий;
- монополизация и демонаполизация;
- развитие рыночных структур;
- механизм государственного регулирования экономики;
- налоговая система;
- денежное обращение;

- внешнеторговые тарифы;
- процентная и учетная ставки.

На макроуровне выделяются следующие частные количественные производственные индикаторы:

- темп роста продукции промышленности;
- структура ВВП;
- произведенный ВВП;
- использованный ВВП;
- валовые и частные капитальные вложения;
- розничный товароборот и др.

Важными частными социальными индикаторами являются:

- соотношение роста доходов;
- дифференциация потребления;
- доля импорта в фонде личного потребления;
- обеспеченность жильем;
- уровень образования;
- уровень занятости населения;
- индикаторы миграции населения;
- утечка умов за границу страны;
- индикаторы криминализации экономики;
- индикаторы социальной активности населения.

Обеспечение экономической безопасности представляет:

- 1) прогнозирование и выявление угроз экономической безопасности;
- 2) реализацию оперативных мер по предупреждению и нейтрализации угроз;
- 3) обеспечение экономического роста страны;
- 4) элиминацию (устранение) научно-технической и технологической зависимости от внешних источников;
- 5) обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества между странами;
- 6) создание эффективного механизма контроля соблюдения законодательной базы страны;
- 7) повышение конкурентоспособности отечественной продукции;
- 8) повышение уровня и качества жизни населения;
- 9) обеспечение роста наукоемкой продукции;
- 10) поддержка инвестиционной и инновационной активности;
- 11) создание устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реальной экономики, и др.

Обеспечение экономической безопасности предполагает использование во внутриэкономической политике следующих направлений:

- а) усиление государственного регулирования экономики;

- б) правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля соблюдения законодательства страны;
- в) принятие мер по сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала;
- г) элиминирование деформаций в структуре экономики, нацеленное на опережающее развитие наукоемких отраслей и производств;
- д) нарастание государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности;
- е) создание условий для преимущественного развития конкурентоспособных отраслей и производств независимо от формы собственности;
- ж) сосредоточение материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях науки и техники;
- з) оказание поддержки ведущим отечественным научным школам.

В заключение следует отметить, что в данной главе рассмотрены отдельные вопросы теории экономической безопасности. Приведенный материал свидетельствует о наличии широкого круга дискуссионных проблем, являющихся неотъемлемой частью перспективного направления в экономической науке – теории экономической безопасности. Обозначены основные концепции экономической безопасности. Показана экономическая безопасность как элемент национальной безопасности, а также влияние санкций на безопасность страны. Выделены основные структуры обеспечения экономической безопасности. Уделено внимание уровням, принципам и индикаторам экономической безопасности [11].

Контрольные вопросы и задания по теме

1. Дайте определение понятию «социально-экономическая безопасность».
2. В чем состоит взаимосвязь понятий «опасность» – «безопасность» – «угроза» – «риск» – «ущерб»?
3. В чем разница между понятиями «угроза» и «источник угрозы»?
4. Дайте классификацию опасности.
5. Какие вы знаете классификации угроз?
6. Определите основные внешние внутренние угрозы социально-экономической безопасности государства.
7. Когда впервые был использован термин «экономической безопасности»?
8. Чем обусловлена необходимость государственных мер по обеспечению социально-экономической безопасности?
9. Что такое индикатор социально-экономической безопасности?
10. Для чего необходима система индикаторов социально-экономической безопасности?

11. Дайте классификацию индикаторов социально-экономической безопасности по направлениям.

Задание 1. Систематизируйте угрозы по различным классификационным признакам: международная, правомерная, внутренняя, противоправная завуалированная, прямая, косвенная, латентная, локальная, необратимая, несформированная, перманентная, дискретная, обратимая, внешняя, вероятная, потенциальная, реальная, осуществленная, закономерная, случайная, национальная, мгновенная.

Ответ оформите в виде таблицы:

Критерии классификации	Виды угроз
1. По направленности	
2. По источнику	
3. По вероятности реализации	
4. По отношению к человеческой деятельности	
5. По природе возникновения	
6. По осознанности	
7. По степени восприятия	
8. По масштабам действия	

Задание 2. Соотнесите между собой основные характеристики безопасности (стабильность, устойчивость, живучесть) и их содержание:

а) способность системы восстанавливать свое равновесие (оставаться равновесной) – это _____;

б) способность системы нормально функционировать при различных возмущениях вследствие резистентности – это _____;

в) способность систем сохранять рациональную структуру и функционирование в условиях целенаправленного противодействия – это _____.

Задание 3. Вставьте в тексте пропущенные слова: государство, необходимо, надежный, возможность, потребности, личность, интересы:

Под национальными _____ следует понимать совокупность тех _____ удовлетворение которых _____ для _____ обеспечения _____ существования общества и _____.

Задание 4. Вставьте в текст пропущенные слова: факторы, опасность, условия, национальная безопасность, интерес, ущерб:

Под угрозами _____ понимается совокупность _____ и _____, которые могут создать _____ нанесения _____ национальным _____.

2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Нормативно-правовые основы обеспечения социально-экономической безопасности

Систему социально-экономической безопасности изучают многие современные науки. Часть из них изучает вопросы законодательного обеспечения экономической безопасности государства и связанные с ним направления совершенствования законодательства по обеспечению социально-экономической безопасности. Это необходимо для поиска эффективных, научно-обоснованных решений формирования государственно правовой политики, направленной на создание законодательных основ противодействия существующих экономическим, социальным, технологическим и иным вызовам и угрозам.

На сегодняшний день сформирована обширная нормативно-правовая база, содержание которой прямо или косвенно имеет отношение к регулированию социально-экономической безопасности.

Основные документы в области безопасности в Российской Федерации:

- Конституция Российской Федерации (ст. 2): «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [1];

- Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ.

Федеральный закон «О безопасности» определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства. Определяет приоритетные направления национальной безопасности: общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ.

Закон определяет распределение полномочий и функций в области обеспечения безопасности между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органов МСУ. Также в законе определено правовое положение Совета безопасности РФ, его состав, структура, состав способ формирования и основные направления деятельности.

Федеральный закон расширил и уточнил цели и задачи государственных органов управления в области обеспечения государственной безопасности в общем, не по направлению в частности, а также полномочия Президента России, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, функции органов

государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности государства. Помимо этого, в нем, в отличие от предыдущего закона, делается акцент на конституционность статуса Совета Безопасности РФ, его задачи, функции, состав и порядок организации деятельности, которые закреплены нормами ст. 83 Конституции РФ.

Согласно закону, деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления.

3. Указ президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Основные разделы:

- 1) Общие положения.
- 2) Россия в современном мире.
- 3) Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты.
- 4) Обеспечение национальной безопасности.
- 5) Организационные, нормативно-правовые и информационные основы реализации Стратегии.
- 6) Основные показатели состояния национальной безопасности [2].

- «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» – это основополагающий документ стратегического планирования, в котором определяются национальные интересы, стратегические приоритеты, формируются цели, перечисляются задачи государственной политики, при последовательном выполнении которых будет обеспечена национальная безопасность и устойчивое развитие страны по всем направлениям общественных отношений в долгосрочной перспективе.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральными законами «О безопасности» и «Стратегическом планировании» и утверждена Указом Президента Российской Федерации.

Вместе с другими документами стратегического планирования Стратегия национальной безопасности составляет группу документов стратегического планирования, которая была разработана в рамках целеполагания на федеральном уровне. Разработчиком Стратегии являлся Совет безопасности РФ. В формировании подобных документов Совет безопасности опирается на результаты стратегического прогноза

Российской Федерации, который составляется на долгосрочный период. В полномочия Совета безопасности входит разработка и корректировка показателей и индикаторов системы обеспечения национальной безопасности, а также координация и методическое обеспечение корректировки Стратегии национальной безопасности.

В соответствии с законодательством Стратегия национальной безопасности корректируется каждые шесть лет. Связано это с изменением условий и факторов внешней и внутренней среды, возникновением новых угроз национальной безопасности Российской Федерации.

В Стратегии содержатся следующие элементы:

- приоритеты и меры по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации;

- оценка текущего состояния национальной безопасности Российской Федерации, анализ угроз;

- национальные интересы и стратегические приоритеты Российской Федерации;

- механизмы и инструменты противодействия угрозам национальной безопасности Российской Федерации;

- организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации,

- основные показатели состояния национальной безопасности.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года, обеспечение национальной безопасности включает в себя:

- оборону страны;
- государственную и общественную безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- развитие науки, технологии и образования;
- развитие здравоохранения, культуры;
- поддержание экологии живых систем и рационального природопользования;
- стратегическую стабильность и равноправное стратегическое партнерство [6].

- Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.

Принятия этого закона связано с усложнением экономики как объекта управления, необходимостью создания системы государственного стратегического планирования – системы долгосрочных решений в экономической, технологической, оборонной, социальной сферах. Ещё одним фактором, повлиявшим на принятие закона, было то, что все ре-

шения в системе государственного управления должны иметь долгосрочный характер, а период государственного прогнозирования и планирования требует увеличения. Эти меры, по мнению разработчиков проекта, должны способствовать повышению эффективности принимаемых решений, планируемых мероприятий по всем направлениям развития экономики, а также установлению долгосрочных экономических ориентиров.

Федеральный закон стал основой нормативно-правовой базы стратегического регулирования социально-экономического развития Российской Федерации. Он установил законодательные основы стратегического планирования, координации всех уровней стратегического планирования: государственного и муниципального – в этом направлении, основы стратегического управления в бюджетной сфере, определил полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов федерации органов местного самоуправления по вопросам стратегического планирования.

На основе ФЗ-172 была сформирована система федеральных и региональных нормативно-правовых актов, устанавливающих требования к разработке и внедрению документов стратегического планирования субъектов РФ. В каждом регионе приняты законы субъектов о стратегическом планировании, утверждены положения о порядке разработки, корректировки, осуществлении мониторинга, контроля в системе реализации стратегических документов социально-экономического развития. Все регионы Российской Федерации приняли стратегии социально-экономического развития на долгосрочный период, вместе с которыми были разработаны планы мероприятий по их реализации. Параллельно утверждены среднесрочные и долгосрочные прогнозы социально-экономического развития каждого субъекта Российской Федерации. Закреплён порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза, разработаны и утверждены схемы территориального планирования. Ещё одним значимым достижением стало закрепление в практике государственного управления так называемого «пространственного стратегирования», которое является основным компонентом системы стратегического планирования. Это понятие было разработано и внедрено в практику деятельности государственных органов управления с целью повышения эффективности пространственной структуры экономики. Конечной целью системы этих нормативно-правовых актов должно стать сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по направлению социально-экономического развития [4].

- Указ президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030

года». Основные понятия, рассматриваемые в документе:

- 1) экономическая безопасность;
- 2) экономический суверенитет;
- 3) национальные интересы в экономической сфере;
- 4) угрозы, вызовы, риски экономической безопасности;
- 5) обеспечение экономической безопасности;

б) показатели состояния экономической безопасности (всего 40 показателей; ее подробный анализ будет представлен в следующем параграфе).

Помимо Закона «О безопасности» и перечисленных документов программно-целевого планирования важными документами, регламентирующими обеспечение экономической безопасности России, являются следующие.

- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации – документ, представляющий собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Документ утвержден Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20.

- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации – документ, представляющий собой систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере. Под информационной сферой в Доктрине понимается совокупность информации, объектов информатизации, информационных систем, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сетей связи, информационных технологий, субъектов, деятельность которых связана с формированием и обработкой информации, развитием и использованием названных технологий, обеспечением информационной безопасности, а также совокупность механизмов регулирования соответствующих общественных отношений.

- Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года – документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющий основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности. Документ утвержден Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176 и вступил в силу со дня его подписания. Военная доктрина Российской Федерации – утверждена Указом Президента РФ от 5 февраля 2010 г. № 146 [7].

- Стратегия развития физической культуры и спорта до 2030 года.

24 ноября 2020 г. её утвердил Председатель Правительства М. Мишустин; а также другие.

2.2 Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия) была утверждена Указом Президента Российской Федерации № 208 13 мая 2017 г. Главной целью этого основополагающего документа стратегического планирования является «обеспечение противодействия вызовами угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения» [7]. Стратегия является базой для формирования основных направлений и реализации государственной политики в сфере обеспечения социально-экономической безопасности на всех уровнях государственного управления, а также по отраслям экономики. В тексте Стратегии указано, что её реализация осуществляется в два этапа:

- первый (до 2019 г.) – направлен на разработку и реализацию мер: организационных, нормативно-правовых, методических для создания системы обеспечения экономической безопасности государства, а также совершенствования механизма наблюдения и контроля для оценки состояния этой системы;

- второй этап (до 2030 г.) нацелен на выполнение мер, направленных на нейтрализацию всех вызовов и угроз экономической безопасности.

В стратегии определены две основные тенденции обеспечения экономической безопасности: экономический суверенитет Российской Федерации и единства её экономического пространства.

Экономический суверенитет РФ определяет как «объективно существующую независимость государства в проведении внутренней и внешней экономической политики с учетом международных обязательств», а целями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности (кроме непосредственно самого суверенитета) являются:

- повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз; обеспечение экономического роста;

- поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;

- поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-

экономического обеспечения обороны страны;

- повышение уровня и улучшение качества жизни населения [7].

Стратегия определяет основные вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. Она больше направлена на защиту от внешних вызовов и угроз, а не на внутреннее развитие страны. Обеспечение единства экономического пространства России, повышение качества жизни народонаселения России должны стать следствием решения этих задач. Главные угрозы лежат в области глобального изменения климата, мировой политики, глобальной конкуренции, глобальных финансов, в области усиления колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков, слабой вовлеченности российского несырьевого сектора в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости, обеспечения информационной безопасности России, использования странами мира военных и экономических методов влияния и т.п.

К внутренним вызовам и угрозам экономической безопасности Стратегия относит, прежде всего, низкие темпы экономического роста, связанные с, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры; недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, слабую инновационную активность, несбалансированность национальной бюджетной системы, недостаточно эффективное государственное управление, коррупцию, высокую долю теневого сектора экономики, снижение человеческого потенциала и качества жизни россиян, а также неравномерность пространственного развития РФ, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития [7].

При этом, согласно Стратегии, основными направлениями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности являются: развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики; обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики; создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере; устойчивое развитие национальной финансовой системы; сбалансированное пространственное и региональное развитие РФ, укрепление единства ее экономического пространства; повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно-ориентированных секторов экономики; обеспечение безопасности экономической деятельности; и опять же на последнем месте –

развитие человеческого потенциала, т.е. развитие способности человека (индивида) либо человечества (совокупность индивидов) проявить теоретические возможности на практике.

В Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года определяются 40 показателей состояния экономической безопасности. Эти показатели (как и вся Стратегия) в основном имеют глобально-ориентированный или макроэкономический характер; при этом они на данный момент слабо структурированы по направлениям. Например, валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности), доля российского валового внутреннего продукта в мировом валовом внутреннем продукте и т.д.

Доля показателей, ориентированных на анализ непосредственно качества жизни народонаселения России, составляет в Стратегии не более 17%. Среди них можно выделить: уровень инфляции, коэффициент напряженности на рынке труда, долю населения трудоспособного возраста в общей численности населения, долю граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее обеспеченного населения и 10% наименее обеспеченного населения), долю работников с заработной платой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, уровень преступности в сфере экономики. К тому же в Стратегии экономической безопасности полностью отсутствуют показатели, характеризующие пространственное расселение и агломерирование населения, например, плотности (людности) населения и т.п., а также отсутствует и сам индекс человеческого развития, и его составляющие (по странам мира и по субъектам РФ) [7].

В целом в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года стоит отметить слабую взаимосвязь ее частей, когда есть вызов и угроза, но нет задач ее нейтрализации; или есть задача, но нет ни одного целевого параметра, мониторинг которого мог бы характеризовать состояние исполнения этой задачи; называя угрозы, Стратегия не анализирует их причины, поэтому это, скорее, тактика, а не стратегия, направленная на решение проблем, а не на преодоление их причин. Правда, Стратегия подразумевает последующую проработку и уточнение (расширение и т.д.) системы показателей.

2.3 Анализ Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года

28 июня 2014 года в силу вступил Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», тем самым закрепив систему документов стратегического планирования и требования к ним не только на уровне Российской Федерации, но и на уровне каждого субъекта РФ [2]. В соответствии с ФЗ № 172 была утверждена Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года. Стратегия учитывает не только все требования законодательства, но и изменяющиеся условия внешней и внутренней среды [10].

Анализ данной стратегии развития позволил выделить основные направления обеспечения социально-экономической безопасности региона. Их можно разделить на 3 основных механизма действий с этапными мероприятиями и подпрограммами (рис. 2).

Основная цель комплексной системы механизмов социально-экономической безопасности – обеспечение условий эффективного использования ресурсов, обеспечивающих стратегическое управление развитием территории в условиях неопределенности и нестабильности будущей конъюнктуры внешней среды и возможностей, которые могут потерять свои преимущества в будущем в связи с изменениями потребностей населения и экономики. Использование этих механизмов подразумевает не только действия органов исполнительной власти, но и привлечение других заинтересованных организаций: крупные и средние предприятия и организации (бизнес), некоммерческие организации различного типа, муниципальные предприятия, субъекты естественных монополий, институты участия населения в реализации местного самоуправления и регионального управления [9].

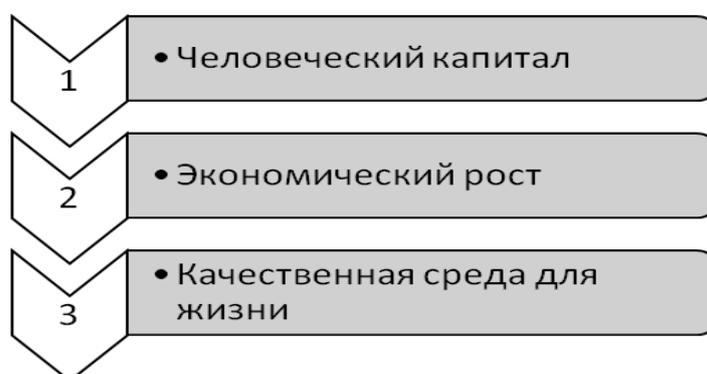


Рис. 2. Механизмы обеспечения социально-экономической безопасности Ленинградской области

Источник: [10].

Механизм обеспечения человеческого капитала подразумевает развитие здравоохранения и образования, а также обеспечение достойных показателей демографической политики и уровня культурного развития населения. Основные мероприятия и подпрограммы для реализации данного механизма:

1. Обеспечить материальную помощь в повышенном размере при рождении первого ребенка, ежемесячные выплаты из регионального бюджета.

2. Обеспечить для жителей вблизи агломерации гарантированные места в детских садах для ребенка при условии регистрации в Ленинградской области.

3. Реализовывать в жилых районах социальную инфраструктуру детства с полным обеспечением, привлекая инвестиционные возможности малого и среднего предпринимательства.

4. Сформировать комплексную систему профилактики домашнего насилия и семейного неблагополучия.

5. Сформировать и внедрить программы защиты здоровья матери и ребенка, а также создать тренд на сохранение репродуктивного здоровья женщин.

6. Разрабатывать и реализовывать проекты, обеспечивающие инфраструктуру досуга старшего поколения.

7. Организовать и использовать «мобильные госпитали» для сельских удаленных территорий и разработать графики ежегодных диспансеризаций населения таких районов.

8. Формировать инновационные центры онкологической помощи на базе крупных межрайонных больниц в городах Гатчине, Кингисеппе, Выборге, Тихвине.

9. Внедрять информационные технологии в процесс обеспечения здравоохранения населения.

10. Формировать программы стимулирования ежегодных диспансеризаций для населения путем обеспечения скидок в магазинах и скидок оплат ЖКХ.

11. Стимулировать субъекты малого и среднего предпринимательства на создание рекреационной инфраструктуры, посредством грантов и тендеров.

12. Привлекать на территорию Ленинградской области сетевые фитнес-клубы.

13. Эффективно использовать некоммерческие ресурсы региона для массовых кампаний по приобщению населения к здоровому образу жизни.

14. Расширить спектр профилактических мероприятий и создать на территории ЛО региональный центр по общественному здоровью [10].

Механизм обеспечения экономического роста включает в себя экспортную и международную координацию, повышение уровня производительности труда и занятости населения, развитие малого и среднего предпринимательства, развитие цифровой экономики и внедрение инновационных проектов в производственный сектор экономики [9]. Основные мероприятия и подпрограммы для реализации этого механизма:

1. Создание системы индивидуального трекинга в структуре отраслей при выходе на внешние рынки, при этом должен происходить постоянный мониторинг экспортных ниш с учетом компетенций региональных производств.

2. Использование возможности международных площадок онлайн-торговли.

3. Направление инвестиционной политики на привлечение инновационных российских производителей для локализации на территории Ленинградской области.

4. Снятие административных барьеров в области регионального законодательства.

5. Внедрение налоговых льгот для поддержки сельскохозяйственных производителей на территории региона.

6. Предоставление торговых и производственных площадок для отстающих по показателям секторов промышленности.

7. Формирование пакета мер поддержки для развития кластеров промышленности.

8. Формирование центра инновационной поддержки для традиционных секторов производства.

9. Создание условий для привлечения квалифицированных кадров в сельские местности.

10. Привлечение центров инновационных и технологических разработок для локализации на территории региона [10].

Механизм обеспечения качественной среды для жизни подразумевает развитие качественного и безопасного транспорта, улучшение экологической ситуации в регионе, создание и введение в эксплуатацию качественного жилищного фонда [10]. Основные мероприятия и подпрограммы для реализации этого механизма:

1. Жесткий контроль правил застройки и ввода в эксплуатацию многоквартирных домов.

2. Создание региональных торгово-деловых объектов, обеспечение занятости населения в постиндустриальном секторе.

3. Формирование технологичной инфраструктуры на территории промышленных зон.

4. Формирование локальных общественных пространств.

5. Внедрение мер поддержки для инвесторов в области предотвращения последствий техногенных катастроф на территории региона.

6. Стимулирование производственного сектора на внедрение сооружений по очистке химических веществ, по переработке мусора и утилизации радиационных отходов.

7. Создание имиджа региона и регионального продукта на базе культурного наследия территории.

8. Формирование крупных логистических центров.

9. Создание инвестиционной активности в сфере переоборудования автомобильных дорог [10].

Указанные механизмы должны быть обеспечены путем согласованных действий органов государственной власти, местного самоуправления, государственных корпораций, общественных организаций, институтов развития, бизнеса [9]. Для эффективного достижения целей поставленных механизмов существует ряд объектов реформирования и развития:

1) инвестиционная политика;

2) технология государственного управления;

3) ресурсная стабильность;

4) статистическое сопровождение.

Программа реформирования и развития в области инвестиционной политики должна включать:

1. Сокращение сроков рассмотрения заявок от инвесторов органами власти.

2. Сокращение сроков согласования и выдачи разрешений на муниципальном уровне.

3. Внедрение специальных налоговых режимов и механизмов возвратного налогового финансирования.

4. Повышение заинтересованности глав местных администраций в привлечении и локализации инвестиций.

5. Расширение и модернизация проектов государственно-частного партнерства.

Программа реформирования и развития в области внедрения новых технологий в управленческий процесс должна включать:

1. Внедрение сервисов на базе сети Интернет по основным жизненным ситуациям.

2. Организация работы многофункциональных центров вне зависимости от территориального расположения пользователя.

3. Внедрение стоковой базы данных с возможностью отслеживания в режиме реального времени.

4. Обеспечение переподготовки кадров для работы с информационным процессным управлением.

Программа реформирования и развития в области ресурсной стабильности должна включать:

1. Целевое обучение специалистов разных уровней образования.
2. Проведение ежегодной сводной отчетности по муниципальным образованиям о состоянии основных ресурсных мощностей.
3. Предоставление отчетности об общем объеме бюджетных ассигнований.

Программа реформирования и развития в области статистического сопровождения должна включать:

1. Координирование органов власти о текущем состоянии показателей социально-экономической безопасности.
2. Согласование применяемых налоговых режимов с официальными службами статистики.
3. Создание собственной котируемой базы данных статистических показателей, а также центра общественного мнения, проведение опросов населения.
4. Создание статистической базы ресурсного, производственного и инновационного оснащения для перспективных инвестиционных инициатив [10].

Таким образом, для реализации стратегических направлений обеспечения социально-экономической безопасности Ленинградской области необходимо формирование жесткой правовой базы, отвечающей требованиям регионального развития. Создание такой базы позволило бы четко регулировать действия на разных уровнях управления и координировать последствия несоблюдения представленных механизмов.

Также необходимо создание стратегических прогнозов рисков и угроз безопасности региона. Реализация таких планов требует новых подходов в региональном управлении, связанных с освоением действенных инструментов муниципального управления, децентрализацией управленческих действий, многоканальностью финансирования, участием местного сообщества, согласованием интересов с бизнесом и государственной властью разного уровня.

Контрольные вопросы и задания по теме

1. Перечислите нормативно-правовые акты в области безопасности Российской Федерации.
2. Дайте краткую характеристику Федерального закона «О безопасности» 390-ФЗ.
3. В чем состоит деятельность государства и государственных органов управления в области обеспечения безопасности государства в соответствии с законом «О безопасности»?
4. Дайте краткую характеристику «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

5. С чем связано принятие Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» 172-ФЗ?

6. Какие основные понятия рассматриваются в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года?

7. Какие документы стратегического планирования по направлениям национальной безопасности Российской Федерации вы можете называть?

8. Перечислите основные приоритетные направления и особенности механизма обеспечения социально-экономической безопасности Ленинградской области.

Задание 1. Используя информацию, приведенную в различных документах стратегического планирования, проведите анализ нормативно-правовой базы в контексте механизмов обеспечения социально-экономической безопасности:

Ответ оформите в виде таблицы:

Документ	Обозначенные механизмы

Задание 2.

Используя информацию, приведенную в Конституции РФ, проведите анализ нормативно-правовой базы в контексте механизмов обеспечения социально-экономической безопасности.

Ответ оформите в виде таблицы:

Документ	Обозначенные механизмы

Задание 3. Используя информацию, приведенную в Федеральном законе «О безопасности» 390-ФЗ, проведите анализ нормативно-правовой базы в контексте механизмов обеспечения социально-экономической безопасности.

Ответ оформите в виде таблицы:

Документ	Обозначенные механизмы

3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

3.1 Социально-экономическая безопасность как элемент национальной безопасности государства

Понятие «экономическая безопасность» как самостоятельная категория появилась в экономической теории в 20-м веке.

Принято считать, что сам термин впервые ввел президент США Теодор Рузвельт ещё в 1934 г. Тогда же впервые был создан специальный орган государственного управления – Федеральный комитет по экономической безопасности. Это было связано с тем, что обычная практика США невмешательства государственных органов управления в экономику требовала изменений, а именно наличия государственного регулирования отдельных сфер экономических отношений.

В СССР, на всех этапах его развития, термин «экономическая безопасность» был равнозначен термину «государственная безопасность», понятие которой было закреплено на законодательном уровне 1934 г.

В новейшей истории Российской Федерации официально понятие «экономическая безопасность» впервые появляется в законе РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности». Кратко это «состояние защищенности важных интересов личности общества и государства от внутренних и внешних угроз».

Зарубежными учёными еще в 80-е гг. XX в. было предложено концептуальное понятие «национальная сила государства» и разработан аналитический метод оценки этого понятия по ряду развитых стран. Национальная сила государства определяется как способность влиять на международные события, иметь развитые экономику, финансовый сектор и научно-техническую сферу, а также как способность адаптироваться к кризисным международным процессам. Ещё одним элементом национальной силы является способность отстаивать свои национальные интересы. Для оценки этого понятия используются индикаторы, которые характеризуют климатическое и географическое положение страны, количество и качество населения, экономические возможности, развитый ОПК, национальную идею, результативность участия в международных отношениях.

По мере развития общественных отношений, усложнения межгосударственных связей, возникновения оружия массового поражения, распространения большого количества новых вирусных заболеваний, а также обострения политической обстановки в мире категории «национальная безопасность» и «экономическая безопасность» становятся все

более актуальными и востребованными. В мире неизменно растет количество факторов и угроз, влияющих на национальную безопасность государств. Современная история знает много примеров, когда кризис в одном регионе планеты распространяется в другие и влияет на экономику всех государств [8].

Национальная безопасность РФ – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при которой обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации (рис. 3).

национальная безопасность	экономическая безопасность
	энергетическая безопасность
	демографическая безопасность
	экологическая безопасность
	военная(оборонная) безопасность
	информационная безопасность
	политическая безопасность
	социальная безопасность
духовно-нравственная безопасность	

Рис. 3. Структура национальной безопасности

Источник: сост. автором.

В современном мире не существует полностью самостоятельных государств, способных полностью обеспечить себя всеми необходимыми ресурсами. Есть государства, которые обладают природными ресурсами, другие – человеческими, третьи – развитыми технологиями. Национальная безопасность каждого государства опирается на эти сильные компоненты и тем самым обеспечивает его потенциал, который, в свою очередь, не может быть реализован без конструктивного международного сотрудничества. Современная практика показывает, что три элемента – политический, экономический и военный потенциал – формируют самодостаточное, а значит способное влиять на конструктивное международное сотрудничество государство. И самое главное, что три этих элемента имеют вполне определённые количественные характеристики: показатели и индикаторы.

Экономическая безопасность – это ключевая оценка экономической системы государства, которая устанавливает и подтверждает возможность этой системы обеспечивать необходимые стандарты жизнедеятельности населения, стабильное наличие ресурсов, обеспечивающих

хозяйственные процессы, а также поэтапную реализация национальных интересов Российской Федерации.

Экономическая безопасность – «во-первых, создаваемые государством условия, гарантирующие недопущение нанесения хозяйству страны непоправимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз; во-вторых, предотвращение утечки конфиденциальной экономической информации» [8].

Экономическая безопасность РФ – направление национальной безопасности России, которая обеспечивает защиту национальных экономических интересов от всех видов угроз, основанная на взаимовыгодном взаимодействии граждан, общества, субъектов хозяйственной деятельности и государства, целью которого, в свою очередь, является эффективная экономическая политика.

Базисом экономической безопасности является суверенитет, развитие национальной экономики, рост благосостояния населения.

На современном достаточно сложном и противоречивом этапе развития нашего государства Россия как никогда стоит перед необходимостью обеспечения суверенитета государственности экономики, возможности сохранения государственной и территориальной целостности, защиты прав и свобод человека и гражданина не только внутри страны, но и для соотечественников за рубежом. Несмотря на агрессивную политику со стороны ряда западных государств одновременно возросла роль РФ в решении международных вопросов, предотвращении и урегулировании военных конфликтов, при одновременном обеспечении возможности стратегического развития экономики государства. Даже в таких сложных условиях экономика страны показала жизнеспособность, сохранила и укрепила свой потенциал.

Так как экономическая и социальная Российской Федерации напрямую связаны с национальной безопасностью и национальным интересам Российской Федерации, следует их определить:

- обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности России;
- обеспечение обороны и безопасности страны;
- упрочнение национального единства, политической и социальной стабильности;
- развитие механизмов взаимодействия государственных органов управление и органов местного самоуправления и гражданского общества;
- повышение качества и уровня жизни населения, укрепление здоровья населения, создание условий для стабильного демографического роста;

- сохранение и развитие национальной культуры и культур народов, проживающих на территории нашего государства, традиционных российских духовно-нравственных ориентиров;

- повышение конкурентоспособности национальной экономики;

- повышение роли РФ как одной из ведущих мировых держав, деятельность которой направлена на обеспечение стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Таким образом, национальная экономическая безопасность в самом общем понимании – это защищенность жизненно-важных интересов личности, государства и общества от различного рода угроз при постоянном повышении качества жизни населения и стабильном развитии экономики государства.

Экономическая безопасность России определяется её геополитическим положением и национальными интересами. Эти понятия являются вопросом дискуссии, так как, с одной стороны, без определения геополитического положения Российской Федерации невозможно формирование ее национальных интересов, а значит и внешней, и основных направлений внутренней политики, а также создания эффективной экономики и безопасного поступательного социального развития. Наше геополитическое положение является уникальным, так как формировалась на протяжении столетий в определённом контексте культурно-исторического развития. Сформировались фундаментальные основы существования этноса, которые лежат в основе развития национальной идеи.

На рубеже XX и XXI веков сформировалось два направления геополитической стратегии. Первое – развития России как части «европейской семьи», при наличии соответствующих экономических стандартов, структуры экономики, образования и воспитания населения. В рамках этой стратегии обязательным является усиление связей с Европой и Северной Америкой. Второе направление – связано с тем, что Российская Федерация – мировая евроазиатская держава и что «глобальный Запад» и Россия – это две разные цивилизации, имеющие в основании разные исторические ценности. Этим заявлениям соответствуют разные пути развития наших экономик. Первый вектор, либеральный, связан с тесной интеграцией в международные экономические отношения, созданием на территории нашего государства «транснациональной» экономики. Второй вектор предполагает наличие собственного уникального пути развития, целью которого является защита национальных интересов и выгодное взаимодействие со всеми существующими государственными образованиями.

В соответствии с Конституцией РФ носителем национальных интересов может быть только народ России, а его благосостояние и защита – главные задачи национальной безопасности [1].

Понятие экономической безопасности тесно связано с социальной сферой, так как первое определяет развитие второго. Поэтому в современных источниках все чаще можно встретить термин «социально-экономическая безопасность», объединяющий эти два взаимосвязанных понятия.

Социально-экономическая безопасность страны обеспечивается, прежде всего, эффективностью самой экономики. Помимо защитных мер, обеспечиваемых государственными органами управления, она должна быть устойчива и жизнеспособна, основываясь на основных экономических инструментах: высокой производительности труда, качестве товаров, работ и услуг и т.д. Обеспечение в государстве социально-экономической безопасности не является обязанностью какого-либо одного государственного органа, ведомства. Вся система государственных органов всех уровней, все структурные звенья и элементы экономики должны поддерживать нужный уровень безопасности.

Поддержание национальных интересов России в большинстве вопросов возможно лишь при условии наличия необходимых социально-экономических условий. Из мировой практики видно, что обеспечение экономической безопасности является залогом независимости страны, условием эффективности и стабильности жизнедеятельности общества, средством достижения успеха.

3.2 Структура системы социально-экономической безопасности государства

Для определения составных элементов системы экономической безопасности необходимо четко определить цели обеспечения экономической безопасности государства, для достижения которых в систему экономической безопасности государства включаются следующие элементы (рис. 4):

- объекты безопасности;
- субъекты безопасности;
- механизм и методы обеспечения безопасности;
- политика обеспечения безопасности;
- практические действия по обеспечению безопасности [5].

Вопросы обеспечения экономической безопасности России являются обязательными для стабилизации её состояния и долгосрочного развития, привлекают к себе большое внимание со стороны учёных, общественности и органов государственного управления. При наличии

устойчивой системы обеспечения экономической безопасности можно выявить реальные и потенциальные угрозы, а также предложить эффективные методы их нейтрализации. Реализация национальных интересов Российской Федерации в долгосрочной перспективе возможна только при наличии достаточной экономической стабильности, использовании всех экономических возможностей и устойчивого экономического роста. Таким образом, можно сделать вывод, что именно экономической безопасности принадлежит основополагающее значение в общей системе национальной безопасности.

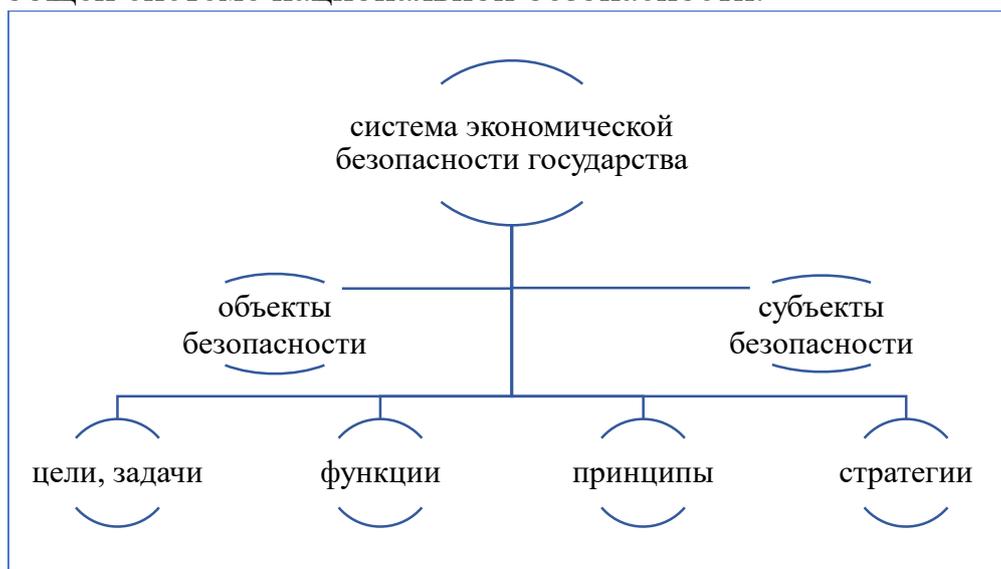


Рис. 4. Основные элементы системы экономической безопасности государства

Источник: [5].

Основные элементы системы экономической безопасности государства также могут быть исследованы с точки зрения последовательности ее формирования (рис. 5).

Создание системы обеспечения экономической безопасности – это непрерывный процесс, который требует объединения и упорядочения действий всех органов государственного управления как на федеральном, так и на региональном уровне, этот процесс при этом требует привлечения большого количества ресурсов, а также системного подхода, все субъекты, обеспечивающие это, должны осуществлять свои полномочия в организационном единстве.

Цель создания системы обеспечения экономической безопасности состоит в эффективной защите важных экономических интересов всех субъектов экономических отношений от угроз, рисков и потенциального ущерба.

Организация такой системы должна основываться на следующих принципах:

- законность;

- соблюдение баланса интересов объекта экономической безопасности и других, взаимодействующих с ним объектов;
- приоритетность в противодействии угрозам жизненно важным интересам;
- объединение всех необходимых сил и средств;
- комплексность применения различных мер.

	Стратегия национальной безопасности
	Стратегические национальные приоритеты
этапы формирования систем экономической безопасности государства	Стратегия экономической безопасности
	Национальные экономические интересы
	Угрозы и вызовы в сфере экономики
	Индикаторы экономической безопасности и их пороговые значения
	Нормативно-правовое обеспечение экономической безопасности
	Организационно-экономическая структура обеспечения экономической безопасности

Рис. 5. Этапы формирования системы экономической безопасности государства

Источник: [5].

Структура системы обеспечения экономической безопасности:

1. Объект экономической безопасности.
2. Нормативно-правовые основы.
3. Органы, обеспечивающие экономическую безопасность.
4. Силы и средства обеспечения экономической безопасности.
5. Ресурсы обеспечения экономической безопасности [5].

Создание системы социальной-экономической безопасности на общегосударственном уровне является исключительной прерогативой государства, где в этом направлении реализуют свои полномочия органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Субъекты обеспечения безопасности – это государственные институциональные образования, организации, осуществляющие свою деятельность в сфере научных исследований по проблемам безопасности, другие субъекты, осуществляющие обеспечение социально-экономической безопасности по средствам практических действий.

Субъекты безопасности на макроуровне определяются нормативно-правовыми документами, утверждаемыми Президентом и Правительством РФ. Субъектами безопасности на макроуровне в РФ являются

Президент РФ и соответствующие структурные подразделения при Администрации Президента, а также органы трех ветвей власти, построенные по иерархическому принципу.

Президент Российской Федерации координирует все действия по обеспечению национальной безопасности по всем направлениям, организует и упраздняет органы государственной власти в системе национальной безопасности, выступает с регулярными обращениями, посланиями и директивами по направлению национальной безопасности. При возникновении внутренних угроз национальной безопасности Президент РФ наделён полномочиями вводить как на всей территории Российской Федерации, так и в её отдельных местностях чрезвычайное положение.

К числу важнейших субъектов обеспечения безопасности относится Совет Безопасности РФ, который возглавляет Президент РФ. Этот конституционный орган осуществляет координацию деятельности всех органов государственной власти и институтов, участвующих в обеспечении национальной безопасности государства.

Совет безопасности обеспечивает условия для реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета РФ, её независимости и государственной целостности. Полномочия Совета и его секретаря были существенно расширены в соответствии с Указом Президента РФ № 590 от 6 мая 2011 г.

Совет безопасности РФ является конституционным органом, который осуществляет подготовку решений Президента РФ по наиболее важным вопросам обеспечения защищенности важных интересов личности, общества и государства. К основным силовым структурам обеспечения всех видов безопасности Российской Федерации относятся вооруженные силы РФ, правоохранительные органы, внутренние войска и пр. [2].

В состав Совета Безопасности входят Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент РФ; Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ, Секретарь Совета Безопасности РФ; постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности. Состав Совета Безопасности формируется Президентом РФ в порядке, им определяемом (ст. 15 Закона о безопасности). Секретарь Совета Безопасности является должностным лицом, обеспечивающим реализацию возложенных на Совет Безопасности задач и функций, определяемых также Президентом РФ (ст. 16 Закона о безопасности) [2].

Основная форма деятельности Совета Безопасности – заседания и совещания (ст. 17 Закона о безопасности).

Решения Совета Безопасности принимаются постоянными членами, а вступают в силу после утверждения Президентом РФ (ст. 18 Закона о безопасности).

При Совете Безопасности действует Научный совет, как экспертный совещательный орган.

Деятельность научного совета регламентируется Положением о научном совете при Совете безопасности Российской Федерации, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 590.

В состав Научного совета включаются представители Российской академии наук, отраслевых академий наук, руководители научных организаций и образовательных учреждений высшего профессионального образования, а также отдельные специалисты.

Научный совет формируется в составе председателя Научного совета, его заместителя, руководителей секций научного совета и членов научного совета. Председателем Научного совета по должности является Секретарь Совета безопасности Российской Федерации.

Для оперативного рассмотрения вопросов деятельности научного совета его председатель, заместитель и руководители секций образуют президиум Научного совета, возглавляемый председателем Научного совета [2].

К средствам обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, используемым Советом Безопасности РФ, относятся следующие меры: политические, дипломатические, экономические, правовые, информационно-психологические, научно-технологические, военно-технические.

3.3 Уровни и принципы экономической безопасности

В наиболее общем понимании понятие экономической безопасности представляется двух сторон: национальный уровень – макроуровень и уровень предприятий и организаций – микроуровень. На макроуровне экономическая безопасность – это система мер, гарантированных государством и направленных на невозможность нанесения экономики страны невосполнимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз. На микроуровне – это предотвращение какого-либо воздействия на экономическое развитие конкретного предприятия, влекущее за собой недополучение прибыли или упущенную выгоду: нарушение коммерческой тайны осуществление экономических диверсий и пр.

В научной литературе присутствует следующая классификация уровней экономической безопасности:

- наноэкономический уровень – экономические интересы каждого индивида, гражданина страны;
- микроэкономический уровень – экономическая безопасность хозяйствующих субъектов (предприятий и домохозяйств);
- мезоэкономический уровень – экономическая безопасность регионов и отраслей;
- макроэкономический уровень – экономическая безопасность страны;
- мегаэкономический уровень – международная экономическая безопасность.

Индикаторы состояния экономической безопасности необходимо контролировать на каждом уровне, т.к. состояние вышестоящих зависит от нижестоящих напрямую, и наоборот. Поэтому исследователи постоянно совершенствуют возможные варианты развития экономической безопасности в контексте классификации ее основных уровней.

Можно выделить три основных современных подхода к определению системы уровней экономической безопасности.

Первый подход предполагает формирование уровней по отраслевой принадлежности. *Второй подход* предполагает создание системы уровней экономической безопасности по концентрации собственности хозяйствующих субъектов. И *третий подход*, традиционный, связан с формированием уровней по административно-территориальному признаку.

Что касается уровней национальной безопасности, то исследователи сходятся в определении трех основных уровней:

1. Национальный уровень, или уровень государства – достигается наличием эффективного управления всех государственных органов, а также координации политических и экономических сил с привлечением общественных групп при наличии действенного института защиты системы социальной экономической безопасности.

2. Уровень общества – здесь предполагается наличие общественных институтов, институтов гражданского общества, системы организационно-правовых институтов, форм общественного сознания и правосознания, позволяющих обеспечить реализацию прав и свобод всех групп населения при одновременном противостоянии угрозам, ведущим к социально-экономической напряженности.

3. Уровень личности, который предполагает наличие системы не только правовых, но и общественно-нравственных норм, развитую систему социальных институтов и организаций, которые позволили бы каждой личности развиваться и реализовывать социально-экономические потребности при использовании собственных способностей без противодействия со стороны государства и общества.

Эти уровни национальной безопасности можно рассмотреть с точки зрения экономической безопасности через призму экономических интересов, то есть через какие-то побудительные мотивы участников экономических отношений.

Жизненно важный экономический интерес – способность стабильного обеспечения существования и постоянного развития личности, общества и государства во всех сферах общественных отношений. Данные интересы преследуют цели долгосрочного стратегического масштаба.

Маловажный экономический интерес не связан с реализацией повседневных хозяйственных задач и является необязательным для прогрессивного развития (рис. 6).

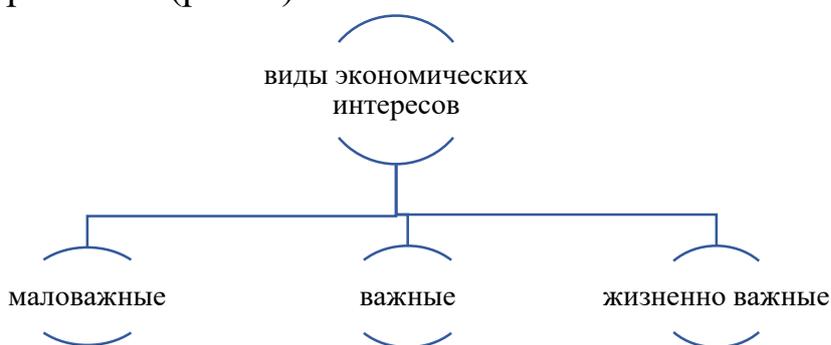


Рис. 6. Виды экономических интересов

Классификация жизненно важных экономических интересов:

- по длительности их действия (кратковременные, долговременные и постоянные);

- по основным субъектам их формирования (личность, общество и государство).

Жизненно важные экономические интересы личности связаны с хорошими материальными условиями существования для всей семьи, возможностью получения качественного образования для дальнейшего выбора профессии и получения хорошо оплачиваемой работы. Они также связаны с гарантией реализации прав и свобод личности и защиты частной собственности.

Жизненно важные экономические интересы общества заключаются в реализации важных экономических интересов всех социальных слоев, групп и стран, любых других объединений людей. Здесь уже жизненно важны интересы, которые можно определить как базу, которая либо обеспечивает объединение общества при стабильной экономике, либо при кризисных явлениях являются основой для социальных конфликтов. Речь идет в первую очередь о достаточном материально-финансовом обеспечении всех сфер социальной жизни общества: образования, здравоохранения, культуры и пр., создания необходимой среды для повышения экономической активности каждого гражданина, а также

обеспечения духовного и нравственного развития общества.

На государственном уровне формируются свои, зачастую отличные от общественной жизни, важные экономические интересы: экономическая стабильность в обществе и государстве, регулирование экономики, поддержка и развитие различных её отраслей; проведение национально-ориентированной внешнеэкономической политики; обеспечение обороны, правопорядка и безопасности государства, снижение уровня преступности, ликвидация коррупции пр.

Эти жизненно важные интересы, характерные для каждого уровня безопасности, по срокам являются, как правило, постоянными.

Еще одной системой основополагающих понятий в теории экономической безопасности является система принципов – основных начал, в том числе формирования организационно-правовых основ экономической безопасности страны. При этом принципы можно разделить на две группы: принципы формирования системы экономической безопасности РФ и принципы обеспечения экономической безопасности РФ.

Принципы формирования экономической безопасности в России:

а) ориентация хозяйственного комплекса на развитие отраслей, использующих сравнительные потенциальные преимущества региона;

б) соизмерение экономического роста с возможностями эффективного хозяйствования в особых природно-климатических и географических условиях;

в) поддержание ресурсно-природного потенциала с учетом необходимости удовлетворения потребностей будущих поколений;

г) обеспечение перевода части используемого ресурсного потенциала в финансовый потенциал специальных региональных фондов;

д) формирование бюджетной обеспеченности и достаточности с учетом увеличенных затрат на воспроизводство трудовых ресурсов и населения, а также расположения на территории области оборонных объектов;

е) повышенный уровень вмешательства государства в регулирование экономики как в связи со стратегическим значением северных территорий, так и их ролью в хозяйственном комплексе страны [6].

Обеспечение экономической безопасности должно осуществляться на основе следующих принципов:

1) комплексность – обеспечение безопасности персонала, материальных, финансовых и информационных ресурсов от возможных угроз всеми доступными законными средствами и методами;

2) своевременность – постановка задач комплексной безопасности на ранних стадиях разработки системы безопасности на основе анализа и прогнозирования обстановки, угроз;

3) непрерывность – постоянный поиск злоумышленниками возможности обойти защитные меры;

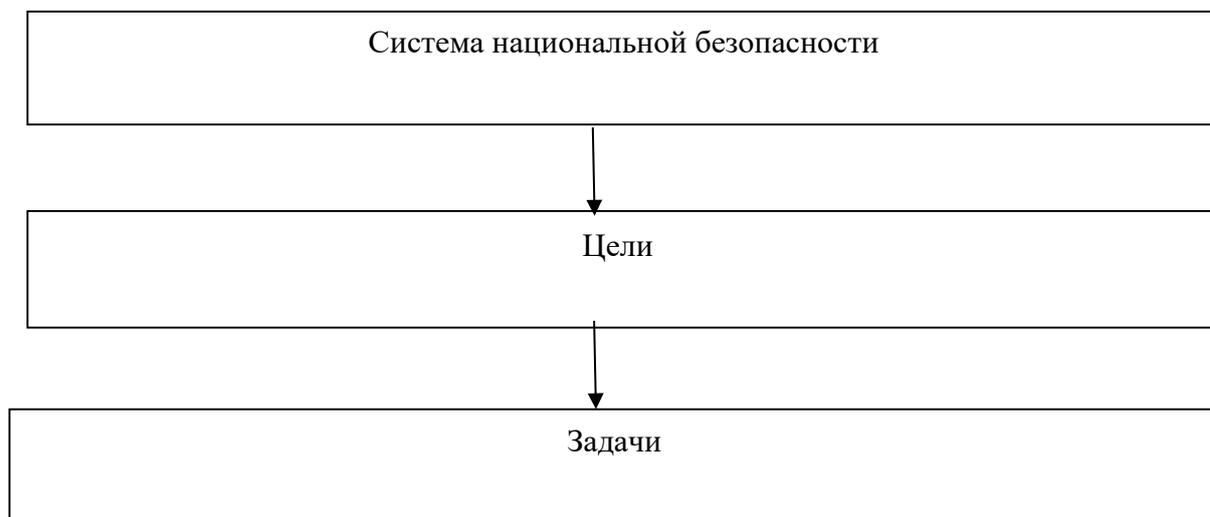
4) активность – защищать интересы фирмы необходимо с достаточной настойчивостью;

5) законность – разработка системы безопасности на основе федерального законодательства в области предпринимательской деятельности, информатизации и защиты информации, частной охранной деятельности, а также других нормативных актов по безопасности [6].

Контрольные вопросы и задания по теме

1. Сущность категории «безопасность».
2. Система национальной безопасности Российской Федерации и основополагающие документы ее обеспечения.
3. Основные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.
4. Понятие и виды экономической безопасности.
5. Угрозы экономической безопасности.
6. Критерии и показатели экономической безопасности.
7. Этапы формирования системы экономической безопасности государства.
8. Органы обеспечения экономической безопасности.
9. Уровни и принципы экономической безопасности.

Задание 1. Дайте определение системы национальной безопасности. Сформулируйте её цели и задачи. Ответ представьте в виде схемы:



Задание 2. Дайте определение Совета Безопасности РФ и проанализируйте его структуру. Ответ представьте в виде схемы.

Задание 3. Расположите в порядке приоритета следующие объекты защиты: государство, техносфера, человек, природная среда (биосфера), общество и т.п. Обоснуйте ответ.

Задание 4. Соотнесите между собой объекты безопасности и их интересы, требующие защиты: личность, материальные ценности, конституционный строй, общество, суверенитет, духовные ценности, территориальная целостность, государство, права, свободы.

Результаты оформите в таблице.

Объекты безопасности	интересы	содержание
государство		
...и т.д.		

4. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНОВ РОССИИ

4.1 Теоретико-методологические основы региональной системы социально-экономической безопасности: элементы, признаки, процессы

Социально-экономическая безопасность региона – элемент экономической безопасности экономики государства, обязательный элемент, основополагающий фактор устойчивости системы, ее поступательного развития.

Необходимость обеспечения социально-экономической безопасности региона заключается в её тесной взаимосвязи с социально-экономической безопасностью страны, а также обусловлена следующими обстоятельствами:

1) *особенностями федеративного устройства* Российской Федерации. Большое количество субъектов – 89 равноправных субъектов; отсутствие права субъекта самостоятельно выйти из состава Российской Федерации; возможность изменения статуса субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральными органами; неравноправие субъектов федерации и городов федерального значения в бюджетном отношении; географическая, ресурсная и природно-климатическая асимметричность субъектов федерации;

2) *территориальными особенностями* – Россия самая крупное по территории государство мира. Она расположена в восточной части Европы и северной части Азии. Площадь Российской Федерации сопоставима с площадью Южной Америки, почти в два раза больше, чем площади таких ведущих мировых держав, как КНР или США. При этом огромные ресурсы нашей страны поделены по регионам и находятся в управлении отдельных субъектов РФ;

3) *численность населения РФ* на сегодняшний день примерно 145 млн чел., что позволяет России уверенно занимать седьмое место в мире; на органы государственной власти субъекта ложится большая ответственность за качество и уровень жизни населения, проживающего на территории этого субъекта;

4) *географические и природные-климатические особенности субъектов* влияют, в том числе, и на расселение населения, а значит, и на формирование основных направлений хозяйственной деятельности и среды обитания.

Кроме этого, Российская Федерация имеет свои характерные черты экономического положения: это территориальная близость к основным хозяйственным рынкам и центрам мировой экономики как в Европе,

так и в Азии. По сути, мы находимся на перекрёстке основных торговых путей. Экономический потенциал Российской Федерации включает огромные природно-ресурсные, производственные, научно-технические, экспортные и другие потенциалы, являясь одним из мощнейших в мире.

При этом экономический потенциал России рассредоточен в определённом порядке по субъектам, которые имеют свои государственные органы управления, наделенные, в свою очередь, определёнными полномочиями. От их эффективной работы зависит высокая степень социально-экономической безопасности этих регионов, а также совместный государственный эффект общей социальной экономической безопасности страны.

Регион – это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов.

Главной предпосылкой исследования социально-экономической безопасности региона является фундаментальное положение системно-функциональной методологии о взаимозависимом, взаимообусловленном соотношении системы и ее элементов. Согласно этому положению можно утверждать, что как регион (любой по расположению, территории, плотности населения, наличию ресурсов и уровню развития) является важной составной частью экономической системы страны, так и степень его безопасного функционирования является важной составляющей экономической безопасности национального государственного образования.

Обобщая вышесказанное, можно сформулировать ряд основных направлений изучения проблем социально-экономической безопасности региона, а значит получить возможность разработать направления их решения:

- социально-экономическая безопасность – системное явление, значит, региональная социально-экономическая безопасность – это безопасность хозяйствования региона как системного образования;

- региональная социально-экономическая безопасность, как любой элемент системы, определяется экономической безопасностью всей национальной системы, зависит от нее, но и сама может негативно или конструктивно влиять на уровень социально-экономической безопасности системы;

- уровень и параметры социально-экономической безопасности региона определяются наличием ресурсных факторов развития и степенью их задействования;

- социально-экономическая безопасность – это функция управления органов государственной власти, значит, социально-экономическая

безопасность региона как составной элемент общей системной безопасности формируется и управляется органами государственной власти федерального уровня, а как особое системное образование в структуре общей системы – органами государственной власти субъекта;

- социально-экономическая безопасность – это функция защиты органов государственной власти всех уровней, которая реализуется как выявление, оценка и защита системы от грядущих угроз на уровне региона и не без участия органов управления федерального уровня;

- социально-экономическая безопасность – это результат действия органов государственной власти, обеспечивающих гарантированную защиту национальных интересов со стороны федеративных органов и интересов населения и предпринимательской среды, социальной направленности политики на территориальном уровне при любых условиях развития внутренних и внешних процессов;

- обеспечение экономической безопасности как системное образование есть обеспечение безопасности каждой из функциональных ее составляющих и безопасности территории в целом, что позволяет выявить недостатки и резервы реализуемого комплекса мер по ее обеспечению на уровне региона.

В современных научных источниках социально-экономическая безопасность на уровне региона определяется по-разному. В общем понимании социально-экономическую безопасность любого территориального образования в составе государства определяют как такое состояние социально-экономических отношений региональной экономической системы, при котором она способна эффективно противостоять всем угрозам критического характера.

Экономическая безопасность на уровне региона определяется и как такое состояние экономики, социальной сферы и государственных органов власти, органов местного самоуправления, которое характеризуется устойчивостью, стабильностью позитивного развития, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социальной направленности политики даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов [5].

Социально-экономическая безопасность региона – важнейший элемент структуры экономической безопасности страны, социальные и экономические интересы которого не противоречат интересам ее развития, обеспечены экономическим потенциалом региона и защищены правовой системой и государственной поддержкой.

Объектом социально-экономической безопасности региона является территория субъекта Федерации, население и его ресурсно-производственный потенциал (рис. 7).

Составляющими объекта экономической безопасности региона выступают:

- достаточность и использование всех видов ресурсов;
- состояние финансово-бюджетной и кредитной системы, обеспеченность финансовыми и материальными ресурсами важнейших региональных нужд;
- постоянный, возобновляемый кругооборот капитала;
- количественно сопоставимые бюджетные доходы и расходы;
- сбалансированные товарные и денежные потоки;
- демография, уровень и качество жизни (рождаемость и смертность, продолжительность жизни, заболеваемость и др.);
- средняя и минимальная заработная плата и пенсии в сравнении с прожиточным минимумом; различие в уровне доходов между отдельными слоями населения; занятость населения;
- потребление важнейших видов продовольствия, обеспеченность товарами длительного пользования и соотношение сферы услуг с потребностями населения;
- оптимальное соотношение и правовая защищенность различных форм собственности;
- преступность;
- состояние инфраструктуры;
- состояние окружающей среды, экология.

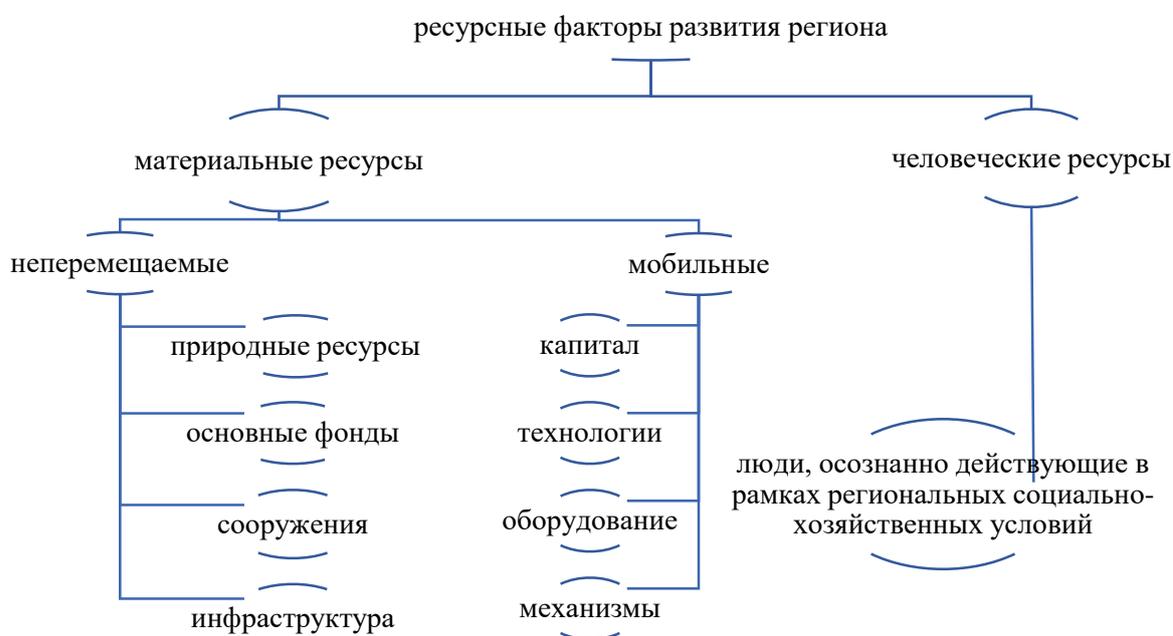


Рис. 7. Ресурсные факторы развития региона

Источник: [5].

Каждый субъект Российской Федерации в общей системе национальной экономики как самостоятельное территориальное образование

имеет свои особенности, приоритетные направления, а также ограничений развития. В большей степени эти различия проявляются на уровне экономических районов. При этом экономический район не является конституционно закреплённым территориальным образованием. Но созданы они были именно для территориальной и внутренней взаимосвязи отдельных частей национальной экономики страны, так как субъекты, входящие в состав экономического района, могут успешно взаимодействовать друг с другом в силу их зачастую схожих специализаций, регулярно товарооборота и других экономических отношений. Эта система, скорее, саморегулируемая, но на основе решения органов государственной власти конкретных субъектов, поэтому органов управления экономическими районами нет и количество субъектов в каждом районе разное.

Главное различие экономических районов – это, конечно, обеспеченность природными ресурсами. Это подчеркивает различный вклад по направлениям и социальной-экономической безопасности государства в целом.

Например, нефтедобывающие регионы в значительной степени гарантируют энергетическую безопасность Российской Федерации и обеспечивают большую часть валютных поступлений в федеральный бюджет. Лидерами по добыче нефти в Российской Федерации является Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО (в составе Тюменской области), Красноярский край и Сахалин. Таким образом, всего четыре субъекта РФ являются безусловными лидерами в обеспечении энергетической безопасности всего государства. Например, в Тюменской области добывают 70% от общей добычи всей российской нефти.

Однако даже «богатые» ресурсами регионы существенно отличаются уровнем оснащённости и основными фондами. В северных регионах Западной и Восточной Сибири фондовооружённость в расчете на 1 занятого в производстве в 1,3 раза выше среднероссийского уровня. А в регионах, преимущественно ориентированных на развитие обрабатывающих отраслей (Центральном, Волго-Вятском, Северо-Кавказском) уровень фондовооружённости в 4–5 раз ниже, чем по России.

Субъекты, входящие в состав Центрального экономического района, отличаются тем, что не имеют возможности наращивать такого рода мощности, в них также затруднен сбыт продукции отраслей специализации даже на внутренний рынок.

В субъектах Волго-Вятского экономического района отсутствуют высокоэффективные топливно-энергетические и минерально-сырьевые ресурсы, поэтому первоочередными задачами являются сокращение потребления топлива и энергии, технологического перевооружения и реконструкции предприятий.

А вот в регионах Центрально-Черноземного экономического района имеются уникальные запасы железных руд, создан мощный промышленный потенциал, развитый агропромышленный комплекс.

Крупным регионом с промышленной и сельскохозяйственной специализацией является Поволжский экономический район. Переход к устойчивому экономическому росту здесь *возможен за счет: привлечения* дополнительных финансовых ресурсов, развития экспорта (предприятиями химической и нефтехимической промышленности), наращивания мощностей машиностроения.

Важную роль в экономике страны играют регионы Северного Кавказа, которые обеспечивают защиту ее стратегических интересов. Здесь имеются уникальные природные ресурсы и благоприятные климатические условия. На этих территориях предстоит провести реструктуризацию экономики со снижением доли тяжелого машиностроения, химии и нефтехимии, развитием производства оборудования для аграрного сектора, мощностей пищевой и перерабатывающей промышленности, стройиндустрии.

Регионы Уральского экономического района отличается значительным промышленным и научным потенциалом, наличием высококвалифицированных кадров, достаточных природных ресурсов. Однако большинство субъектов Федерации, входящих в этот экономический район, являются дотационными. Износ производственных фондов достиг критического уровня. Здесь актуальными остаются проблемы: обеспечения топливно-энергетического комплекса (ТЭК) высокоэффективным оборудованием; внедрения технологий глубокой переработки топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов; ввода мощностей по добыче и производству железной и свинцовой руды; стабилизации производства электроэнергии и покрытия ее дефицита посредством перегона из Восточной Сибири; развития машиностроительного комплекса темпами, превышающими средние по РФ; усиления специализации регионов по выпуску прогрессивных полимерных материалов.

Особым субъектом РФ является Калининградская область с отличными от других геополитическими условиями, обострившимися в современных экономических реалиях. Этот полуанклав не имеет общей границы с остальной территорией России и в наибольшей степени интегрирован в экономику других республик бывшего СССР. Область на 80% зависит от поставок основных продуктов питания, медикаментов, горюче-смазочных материалов. Есть проблемы с обеспечением продовольственной и территориальной безопасности. Но в целом Калининградская область обладает достаточным потенциалом саморазвития,

особенно в промышленности и социальной сфере: здесь крупный морской порт, развитая сеть транспортных коммуникаций; уникальные запасы янтаря (80% мировых), поваренной соли, месторождения нефти, бурого угля, торфа, строительных материалов.

Республика Крым и Севастополь, а также новые регионы РФ постепенно включаются в общую систему хозяйства. Тому способствует внутренний большой по масштабам и достаточно специфический потенциал: благоприятный лечебный климат, богатый растительный мир, плодородные земли, специализация в возделывании винограда, фруктов, риса, удобные морские порты.

Для устойчивого развития региона не одна только энергетическая и ресурсная оставляющая являются основополагающими направлениями для региональной макрополитики органов федеральной власти, субъектов Российской Федерации и органов государственной власти субъектов. При разработке направлений развития и решения проблем, большое значение приобретает также такой важный ресурс, как трудовой потенциал. Это направление тоже имеет серьезные межрегиональные различия, что проявляется в плотности населения по региону.

Ещё одним элементом реализации региональной социально-экономической безопасности является деление на федеральные округа. После потрясений 90-х годов, которые привели к диспропорциям в размещении производительных сил и отказа от плановой экономики, требовались изменения федеративных отношений. Формирование Федеральных округов позволило учитывать интересы региона, но при этом согласовывать их с общими интересами государства. Это закрепило целостный подход к экономическому развитию и социально-экономической безопасности. Задачи создания федеральных округов: укрепление хозяйственных связей, повышение эффективности государственного управления, эффективность региональной политики, сосредоточение ресурсного потенциала и пр. На уровне федеральных округов используются различные экономические и социальные программы, направленные на реализацию единого государственного курса экономики и формирование правовых основ.

При этом в рамках федеральных округов субъекты также имеют отличительные характеристики. Такие резкие различия влияют на функционирование системы хозяйства, решение социальных проблем, обеспечение трудовыми ресурсами воспроизводства производственного потенциала отдельных территорий [5].

Необходимо иметь в виду также и муниципальный уровень социально-экономической безопасности. Все виды ресурсов в конечном итоге концентрируются и используются по муниципальным образова-

ниям у хозяйствующих субъектов: разного рода предприятий и домашних хозяйств. Роль последних все более расширяется и усложняется. Они не только поставляют на рынок факторы производства и расходуют получаемый доход на удовлетворение потребностей семьи, но «современное домохозяйство – это налогоплательщик, кредитор, заемщик, инвестор, предприниматель и т.д.».

На уровне домохозяйств накапливается ресурсный потенциал, трансформирующийся в совокупный капитал семьи, который состоит из материальных и нематериальных активов: человеческий, социальный, интеллектуальный, культурный.

Уровень развитости и муниципальных образований, и регионов, возможность их эффективного функционирования определяются наличием материальных и человеческих ресурсов, которые в процессе своего функционирования при сбалансированном взаимодействии действуют как факторы развития.

Таким образом, социально-экономическая система региона независимо от состояния и качественных характеристик используемых факторных ресурсов развития, как и всей страны, нуждается в защите.

4.2 Структура и элементы региональной системы социально-экономической безопасности

Вопросы обеспечения социально-экономической-безопасности актуальны не только для государства в целом, но и для отдельных субъектов Российской Федерации или её микроэкономических регионов. Каждый субъект находится под воздействием общих государственных социально-экономических тенденций и процессов, происходящих в мире, в то же время субъекты имеют свои особенности в обеспечении социально-экономической безопасности, которые связаны с различными факторами и местоположением конкретного субъекта: это и география, и климат, и структурные особенности экономики, и национально-этнический состав населения и даже культурные, исторические и религиозные традиции поведения жителей региона.

Поэтому на современном этапе целенаправленная деятельность по актуализации, предотвращению и преодолению вызовов для экономики субъектов РФ является безусловной и тесно связанной с обеспечением социально-экономической безопасности всех регионов Российской Федерации и, как следствие, государства в целом.

В теории безопасность региона – это состояние, при котором отсутствуют, нивелируются или полностью устранены все виды угроз, как внутренние, так и внешние. Это необходимо для сохранения и развития социально-экономического, финансового, человеческого потенциала

региона не ниже состояния, характерного для всего государства в целом, и достаточного для постоянного повышения благосостояния населения региона, стабильного роста уровня и качества жизни жителей региона, это основа отсутствия социальных конфликтов, сепаратистских настроений в регионе и обеспечение целостности и единства государства.

Все интересы в области обеспечения социально-экономической безопасности субъекта Российской Федерации можно разделить на четыре основных элемента.

Первый – интересы субъекта в области экономического развития.

Второй элемент – мониторинг и оценка внешних и внутренних угроз социально-экономической безопасности субъекта.

Третий элемент – формирование социально экономической политики, институциональных преобразований и развития необходимых механизмов и инструментов, которые способствуют смягчению воздействия угроз, подрывающих поступательное развитие региональной экономики, и приводят к её дестабилизации. Поэтому перед региональными властями стоит задача по формированию методов экономической политики региона, которые создали бы необходимые и достаточные условия внедрения в этот процесс анализа проблем социально-экономической безопасности, который обеспечил бы стабильное развитие [6].

И четвёртый элемент – это организационное обеспечение системы защиты социально-экономической безопасности субъекта Российской Федерации. Это системные и постоянные действия органов власти по выявлению, диагностированию и предотвращению угроз интересам конкретного субъекта Российской Федерации, его экономике и социальному развитию, а также разработка мер по их предотвращению и нивелированию.

Для реализации этих элементов системы региональной социально-экономической безопасности необходимо наличие определённых инструментов. Главными из них являются индикаторы экономической безопасности и их пороговые значения. Задача пороговых значений – количественно выразить интересы в области экономики, социального развития, интеграции экономики субъекта в экономику страны, а также общегосударственный и мировой рынок. Индикаторы и пороговые значения являются основой практической деятельности органов государственной власти субъекта по защите этих интересов.

Конечно, региональные социально-экономические интересы, угрозы, индикаторы, пороговые значения должны отражать параметры и Российской Федерации в целом, по крайней мере, не противоречить им, но не обязательно дублировать их. Но обязательно отражать специфику экономического развития и социальной сферы конкретного региона.

Безусловным региональным интересом социально-экономического

развития является повышение уровня и качества жизни населения, а также интеграция региональной экономики не только в общероссийскую, но и развитие взаимодействия с другими регионами.

Также в систему региональных интересов входит увеличение доходов населения, снижение уровня бедности, безработицы, доступность социальных услуг (наука, образование, культура, здравоохранение, жилищно-коммунальные услуги и т.д.). Всё это напрямую связано с оплатой труда. То есть задачей региональной власти в социальной сфере является повышение оплаты квалифицированного, добросовестного труда, которое, в свою очередь, является основой повышения качества жизни жителей региона.

Социальная безопасность без взаимосвязи с экономикой не достижима. Вместе с тем, социальные индикаторы с учётом их взаимосвязи с индикаторами экономической безопасности должны быть основой при установлении значений на региональном уровне.

Таким образом, можно сделать вывод, что главная угроза в социально-экономической безопасности региона – снижение доходов жителей до уровня социальной нестабильности и возможного возникновения конфликта в обществе. Это угроза находит выражение в таких количественных индикаторах, как реальные доходы населения, уровень бедности, коэффициент Джинни, уровень безработицы, доступность образования, а также иных видов социальных услуг.

На практике уровень социальной безопасности во взаимосвязи с уровнем социально-экономической безопасности государства может характеризоваться следующими пороговыми значениями: соотношений среднедушевых доходов и прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации и в среднем по стране; уровень безработицы в соотношении к экономически активному населению, соотношение среднемесячного размера пенсии и прожиточного минимума пенсионеров; среднедушевая обеспеченность жильем, объектами здравоохранения, жилищно-коммунальными услугами; уровень потребления продуктов питания; обеспеченность предметами длительного пользования.

Перечень пороговых значений социальных индикаторов на региональном уровне на практике должен быть представлен в большем количестве, чем в целом по стране, а часть из них обязательно должна совпадать. Причина в том, что проблемы экономической безопасности на региональном уровне должны обеспечить социальную стабильность конкретного субъекта, а значит, прорабатываться более детально и конкретно.

В области производства главной задачей региона является способность экономики работать в режиме расширенного воспроизводства, а

также ее независимость от внешних воздействий, интеграция в национальную экономику и развития взаимодействия с другими регионами. На современном этапе все субъекты Российской Федерации включены в общероссийское территориальное разделение труда. Задача региональной власти – максимально использовать преимущества такого разделения. По объективным причинам на современном этапе внешнеэкономические связи с зарубежными странами достаточно сложно организовать. Но тем не менее, остаются дружественные Российской Федерации государства, что позволяет говорить о межрегиональной кооперации с другими государствами. Эти позиции могут укрепить положение субъекта РФ на общероссийском рынке.

Ещё одним интересом в области производства региона является поддержание научного и инновационного потенциала, который должен обеспечить прогресс в определяющих экономику региона отраслях и подготовку для этих отраслей квалифицированных кадров.

Можно выделить наиболее вероятные угрозы в сфере производства: изменение и деформация структуры производства, что может привести к зависимости от внешних воздействий, других регионов и импорта, особенно это касается продовольственной безопасности; снижение воспроизводства и использования производственных мощностей до значения, определяющего его убыточность (примером здесь может служить низкий уровень производства на градообразующих предприятиях, особенно в моногородах, высокий износ основных фондов, результатом чего могут стать техногенные катастрофы; технологическое отставание производства в сравнении с другими регионами; снижение конкурентоспособности; перебои в поставках сырья; потеря квалифицированных кадров; снижение мощности основных энергетических, транспортных и информационных коммуникаций).

Интересы и угрозы экономической безопасности в реальном секторе экономики можно охарактеризовать следующим перечнем пороговых значений: объем валового регионального продукта на душу населения; доля главных отраслей в общем объеме продаж общероссийского рынка; уровень использования производственных мощностей; износ основных фондов; доля инновационной продукции в объеме главных отраслей; уровень обеспеченности отраслей квалифицированными кадрами; мощность объектов инфраструктуры на душу населения; самообеспеченность региона сырьем, топливом и другими ресурсами [6].

К следующей группе интересов экономической безопасности региона можно отнести финансовые и кредитные отношения. Главный интерес здесь – это стабильность финансовой системы, минимизации зависимости от других бюджетов, упорядочение финансовых потоков,

наличие устойчивой банковской системы, снижение внешнего и внутреннего долга, обеспечение благоприятных условий для инвестиционной инновационной деятельности.

Особенностью этой группы отношений является то, что регион в значительной степени зависит от денежно-финансовой политики федерального центра, а также от федеральной налоговой политики и бюджетных отношений. А значит, для региона важно повысить финансовую самодостаточность и минимизировать уязвимость финансовой сферы. Основой может послужить повышение налогового потенциала экономики субъекта Российской Федерации.

Потенциальные угрозы в этой сфере следующие: понижение бюджетного финансирования до уровня, который не может обеспечить нормальное функционирование бюджетной сферы; рост задолженности, способствующий проблемам в сфере производства и кредитно-финансовых отношений; кризис банковской и финансовой системы; потеря жителями своих сбережений; потеря юридическими лицами оборотных средств; превышение нормального уровня долга, причем речь идет как во внешнем, так и во внутреннем долге субъекта.

Таким образом, сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, является необходимым условием ее национальной и экономической безопасности. В условиях обострившихся экономических противоречий, санкционной политики, непредсказуемости развития международной экономической интеграции наиболее значимыми и заслуживающими особого внимания становятся задачи, ориентированные на обеспечение социально-экономической безопасности регионов РФ, обеспечивающих безопасность не только отдельного субъекта РФ, но и государства в целом.

4.3 Органы обеспечения социально-экономической безопасности на региональном уровне

Для создания системы обеспечения социальной экономической безопасности субъекта Российской Федерации необходимо включить в нее следующие элементы:

- субъекты экономической безопасности;
- механизмы обеспечения экономической безопасности;
- практические действия субъектов экономической безопасности по ее обеспечению на территории региона.

Субъектами экономической безопасности с позиции экономики территории являются все участники экономических отношений, выполняющие различные функции по обеспечению экономической безопасности при помощи в реализации определенных полномочий, мероприятий,

функций. К ним относят государство в лице федеральных органов власти, органы государственной власти субъекта РФ – представительные и исполнительные, обеспечивающие экономическую безопасность через реализацию региональной экономической политики. Ещё одну группу участников составляют муниципальные образования и органы муниципального управления, предприятия и население проживающего на этой территории. Таким образом, субъекты экономической безопасности на территории региона – это органы государственной власти, юридические и физические лица которые принимают участие в реализации федеральной, региональной либо муниципальной экономической политики на территории субъекта Российской Федерации.

Участие в федеральных органах государственной власти, формирование системы экономической безопасности субъекта необходимо для повышения экономической безопасности региона и создания условий для стабилизации национальной безопасности. Это обусловлено следующим:

- реализацией на территории каждого субъекта Российской Федерации государственных программ РФ;
- необходимостью эффективного и равноправного взаимодействия федеральной бюджетной системы и бюджетной системы конкретного субъекта;
- участием государства в крупных региональных инвестиционных проектах;
- наличием благоприятного климата и условий для развития экономики на территории конкретного субъекта Российской Федерации.

Ещё одна причина участия государственных органов субъекта в обеспечении экономической безопасности определяется различными источниками возникновения угроз, как внутренних, так и внешних. Традиционно одним из основных источников угроз выступает сама система экономических отношений на национальном уровне. Субъект Российской Федерации в этой системе является самостоятельным хозяйствующим субъектом, а значит, должен сам обеспечивать экономическую безопасность на основе анализа и прогноза воздействия негативных явлений.

При создании единой системы обеспечения экономической безопасности субъекта и федеральные, и региональные органы государственной власти реализуют важнейшие функции по защите региональной экономики и по формированию экономической стабильности, ориентированные на развитие экономики региона на основе существующих общегосударственных тенденций и потребностей в конструктивных и при этом наиболее достижимых изменениях.

К механизмам обеспечения экономической безопасности субъекта

Российской Федерации традиционно относят институциональные, экономические, административные методы, которые реализуются через практические действия органов государственной власти субъекта. Целью этих действий является установление баланса между национальными и региональными интересами при сохранении приоритета по обеспечению и поддержанию высокого уровня жизни населения конкретного субъекта, эффективное и рациональное использование имеющегося социально-экономического потенциала, реализации региональной политики по всем направлениям общественных отношений и т.д.

При создании системы социальной-экономической безопасности региона перед субъектами управления стоят следующие задачи:

- создание условий для экономической стабильности и развития;
- соблюдение сбалансированного состояния экономической системы региона;
- эффективное функционирование регионального хозяйства;
- увеличение объема использования инноваций;
- расширение производства товаров и услуг;
- создание необходимых условий для саморазвития региона в условиях высокой конкуренции как на внутреннем, так и на мировом рынке.

Основным органом, осуществляющим деятельность по обеспечению социально-экономической безопасности, в Ленинградской области является Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности, это отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, а также структурный элемент Администрации Ленинградской области, осуществляет деятельность по регулированию экономической политики, входит в единую систему исполнительной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и Ленинградской области [21].

Для осуществления необходимого регулирования экономической политики комитет осуществляет определенные полномочия:

- разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития региона;
- реализует соглашение о государственно-частном партнерстве посредством обеспечения межведомственной координации деятельности исполнительных органов власти региона;
- организует деятельность многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- осуществляет бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора и администратора дохо-

дов областного бюджета Ленинградской области, получателя бюджетных средств;

– осуществляет формирование и реализацию программ внешнеэкономического развития [21].

4.4 Объекты социально-экономической безопасности региона

В самом общем смысле теоретическое определение объекта экономической безопасности заключается в том, что это то, на что направлены действия субъекта по обеспечению его экономической безопасности.

Классификация объектов экономической безопасности основывается на их иерархии в зависимости от уровня задач и объема полномочий, решаемых объектами экономической безопасности.

В этой связи принято выделять следующие уровни объектов экономической безопасности:

- общемировой или глобальный уровень – как правило, это мировая экономика в целом, обеспечение безопасности здесь распределяется по направлениям экономической безопасности в таких сферах, как финансовые отношения, экологии, энергетика, социальные отношения и пр.;

- региональный уровень в понимании региона как части устоявшихся экономико-политических отношений между отдельными государствами, группами стран, объединениями государств на основе создание международных организаций;

- национальный уровень – уровень государства и общества в целом;

- уровень региона в понимании региона как территориальной единицы конкретного государства (в Российской Федерации это уровень субъекта РФ, экономического района или федерального округа)

- отраслевой уровень, уровень сектора экономики;

- уровень организации, предприятия;

- уровень домохозяйства;

- уровень личности [5].

Говоря о национальном уровне безопасности, к основным объектам этого уровня можно отнести секторы, отрасли экономики, регионы, а также явления, процессы и тенденции социально-экономического развития страны, где существуют опасности, могут быть выявлены угрозы, а при их наличии и проблемы для конкретного объекта, устранение которых жизненно необходимо для поддержания социально-экономического развития. Здесь классификации объектов может выглядеть следующим образом:

- структура хозяйства: по секторам, по отраслям, по регионам;

- экономические циклы;
- инвестиционная активность экономики;
- инновационный и научно-технический капитал;
- человеческий капитал и пр.

Что касается объектов экономической безопасности субъекта Российской Федерации, в общем смысле это региональная экономика как система организации производственных, социальных, научно-технологических, финансовых, ресурсно-природных и экологических связей. В зависимости от направления экономической безопасности региона, уровня управляющего субъекта, состава объектов их классификация может быть очень разнообразной. Объектами социально экономической безопасности субъекта Российской Федерации является региональная экономика, особая экономическая зона, муниципальные образования, инфраструктура как субъекта Российской Федерации, так и муниципальных образований, входящих в его состав, и т.д.

Другая исходная классификация объектов экономической безопасности регионального уровня включает в себя следующие основные объекты:

- реальный сектор экономики региона;
- финансовый сектор, включая бюджетно-налоговую и кредитно-финансовые сферы, страхование, финансовые рынки на территории субъекта РФ;
- внешнеторговый сектор региона;
- сектор домашних хозяйств, потребительских рынков и торговли на территории региона.

При этом все объекты экономической безопасности указанных выше классификаций могут быть отправной точкой для формирования иерархической классификации других объектов. Примером может служить детальная классификация объектов реального сектора экономики субъекта торговли, сферы услуг, транспорта и т.д. Объекты экономической безопасности обрабатывающей промышленности можно, в свою очередь, разделить по видам деятельности и производства: пищевые продукты, нефтепродукты, готовые металлические продукты, химическое производство и пр.

Такой подход, называемый спецификацией, может быть применен к любому укрупнённому объекту экономической безопасности на территории субъекта РФ, он позволяет использовать обобщающие определения применительно к самому объекту экономической безопасности.

В научной литературе под объектами экономической безопасности субъекта РФ также понимают: территорию региона, население, проживающие на этой территории, совокупность всех видов экономической

деятельности, расположенные на этой территории факторы производства, включая основные фонды, инфраструктуру, природные условия, а также потенциал региона.

Такое разнообразие классификаций объектов экономической безопасности региона предполагает, что в структуре социально-экономической безопасности независимо от принадлежности к какой-либо классификации все объекты участвуют в сложных процессах взаимодействия и институциональных взаимосвязях с другими элементами и объектами экономической безопасности конкретного субъекта РФ.

Например, субъект малого предпринимательства как объект экономической безопасности находится под воздействием федеральной системы экономической безопасности. В качестве субъекта экономических отношений предприниматель обеспечен системой экономической безопасности со стороны органов государственной власти, например, Ленинградской области (Администрации Ленинградской области, Законодательного Собрания, профильного комитета и т.д.). А все жители Ленинградской области обеспечены системой экономической безопасности в области получения государственных и муниципальных услуг, создания комфортной городской среды и пр.

Объекты экономической безопасности субъекта РФ в совокупности обеспечивают её экономическое развитие, определённую независимость экономики территории с одновременной интеграцией в экономику страны, что, в свою очередь, выражается в следующем:

- возможность проводить собственную экономическую политику внутри страны при одновременном соблюдении общегосударственного курса и соблюдении национальных интересов;
- возможность адекватно реагировать на национальные и геополитические изменения;
- способность органов государственной власти субъекта РФ осуществлять первоначальные экономические меры при социально неблагоприятных ситуациях на территории субъекта, связанных с локальными экономическими кризисами;
- способность стабильного поддержания достойного уровня и качества жизни населения конкретного субъекта РФ [5].

Ко всем объектам экономической безопасности на территории субъекта Российской Федерации применима процедура стратегического планирования и управления социально-экономическими процессами в регионе: это прогнозирование, программирование социально-экономического развития региона, защита территориальных интересов, участие в региональной экономической политике.

4.5 Индикаторы экономической безопасности региона

Для реализации Стратегии экономической безопасности разработаны количественные и качественные показатели состояния экономики, выход за эти показатели может вызвать угрозу национальной безопасности. Методология построения этих показателей очень сложная и эта сложность заключается в статистических данных.

В современной научной литературе разработан целый ряд методик оценки экономической безопасности региона. В субъектах Российской Федерации разработаны стратегии экономической безопасности, органы государственной власти субъектов в вопросах экономического развития региона опираются на эти документы программно-целевого планирования. При этом не существует единой системы индикаторов экономической безопасности региона. На федеральном уровне Совет Безопасности Российской Федерации утвердил экономические индикаторы экономической безопасности национальной экономики, разработанные С. Глазьевым.

Тем не менее, существующая практика использования индикаторов экономической безопасности региона имеет общие черты: чаще всего анализируются группы показателей по направлениям социально-экономического, финансового состояния региона, а также характеризующие научный и инвестиционный потенциал, демографическое развитие, обеспеченности основным ресурсам – продовольствием и энергетикой.

При обобщении методических разработок и аналитических материалов можно выделить ряд основных положений, на основе которых органы государственной власти субъекта могут формировать систему индикаторов экономической безопасности региона:

- при формировании системы индикаторов экономической безопасности региона необходимо определить основные направления регионального развития для дальнейшего анализа посредством этой системы;
- необходимо определить основные направления региональной безопасности, по которым будет сформирована система индикаторов. Наиболее актуальными представляется экономическая, социальная, финансовая и научно техническая сферы;
- по всем значениям такой системы индикаторов должен проводиться анализ за один временной период;
- для анализа результатов оценки экономической безопасности разных субъектов Российской Федерации необходимо включать в систему относительные индикаторы, например, объем ВРП;

- такая система индикаторов должна быть частью регулярного мониторинга и оценки со стороны органов государственной власти субъекта;

- для наиболее объективного анализа значения индикаторов экономической безопасности региона необходимо использовать только официальные статистические данные;

- для более точного прогноза экономической безопасности региона необходимо использовать данные, которые имеют статистическую историю как минимум за пять лет [9].

Важный момент – наличие источников данных, поскольку если предложенный индикатор не отражён в официальной статистике, тонет в возможности систематически проводить его мониторинг и оценку. Кроме того, данные из различных официальных источников могут отличаться друг от друга.

Например, публикация фактических значений ВРП в официальных статистических сборниках федерального уровня запаздывает на 1 год. Значения этого же показателя из статистических сборников регионального и федерального уровня, а также из Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), частично отличаются. Существует также единый статистический сборник Росстата «Регионы России. Социально-экономические показатели». Значения показателей в данном источнике обновляются один раз в год.

Разработанный перечень индикаторов ЭБР представлен в табл. 3–5. Для каждого индикатора указано пороговое значение. В предложенном перечне индикаторы сгруппированы по трем сферам: экономической, социальной и финансовой. Такая группировка наиболее часто используется различными авторами и отражает суть экономических процессов.

Экономический блок перечня индикаторов ЭБР (табл. 3) открывает индикатор «ВРП на душу населения», который традиционно включается в подобные системы индикаторов, поскольку он отражает интегральный результат и динамику регионального экономического развития. В качестве порогового значения предлагается использовать среднее значение ВРП на душу населения по России. Диверсификация региональной экономики – задача, актуальная для любого региона. Поэтому в перечень индикаторов включены показатели, отражающие развитие сельского хозяйства, обрабатывающих производств, машиностроения, розничной торговли и платных услуг населению.

К индикаторам ЭБР в социальной сфере отнесены показатели, характеризующие динамику численности населения, ожидаемую продолжительность жизни, уровень жизни и расслоение общества по доходам, обеспеченность работой и жильем, уровень преступности. Среднегодовая численность населения в регионе должна расти, в том числе за счет

естественного иммиграционного прироста. Положительные миграционные потоки, не связанные с вынужденным переселением, свидетельствуют о хорошей репутации данного региона.

Таблица 3

Индикаторы экономической безопасности региона в сфере экономики

№	индикатор	единица измерения	пороговое значение
1	ВРП на душу населения	руб.	не менее среднего по РФ
2	Объем промышленного производства на душу населения	руб.	не менее среднего по РФ
3	Продукция сельского хозяйства на душу населения	руб.	не менее среднего по РФ
4	Доля обрабатывающих производств в объеме отгруженных товаров собственного производства и услуг	%	не менее 70
5	Доля машиностроения в объеме отгруженных товаров собственного производства и услуг	%	не менее 20
6	Степень износа основных фондов	%	не более 60
7	Оборот розничной торговли на душу населения	руб.	не менее среднего по РФ
8	Объем платных услуг на душу населения	руб.	не менее среднего по РФ
9	Объем инновационных товаров, работ, услуг в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг	%	не менее среднего по РФ
10	Индекс потребительских цен	%	не более среднего по РФ
11	Энергоемкость ВРП	кВт/на 10 тысяч рублей	не более среднего по РФ
12	Потребление электроэнергии (потреблено всего крупными, средними и малыми организациями)	гигаватт-час	не менее среднего по РФ

Источник: [9].

Состояние социальной сферы определяет уровень жизни населения. Поэтому реальные и среднедушевые денежные доходы населения также обычно относятся к социальным, а не финансовым индикаторам в системе ЭБР.

Таблица 4

Индикаторы ЭБР, их пороговые значения в социальной сфере

№	индикатор	Единица измерения	Пороговое значение
1	Динамика среднегодовой численности населения	%	не менее 100
2	Коэффициент естественного прироста населения на 1000 человек населения	раз	не менее 0
3	Коэффициент миграционного прироста на 10 000 человек населения	раз	не менее 0
4	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	не менее
5	Уровень безработицы	%	не более 4
6	Реальные доходы населения	%	не менее среднего по РФ
7	Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц)	рублей	не менее среднего по РФ
8	Коэффициент фондов	раз	не более 8
9	Отношение среднедушевых денежных доходов населения к величине прожиточного минимума	раз	не менее 3,5
10	Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (от общей численности населения)	%	не более 7
11	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя	кв.м.	не менее 25
12	Число преступлений на 100 тыс. человек населения	единиц	не более 5000

Источник: [9].

Однако при оценке ЭБР учитывается не уровень максимально возможного развития, а пороговый уровень. В данном случае доходы населения сравниваются со среднероссийскими показателями. А при сравнении доходов населения с прожиточным минимумом лучше ориентироваться на значения, рекомендуемые экспертным сообществом. С ростом доходов меняются представления людей о необходимых условиях для комфортного существования и создания семьи. В этом отношении проблема обеспеченности населения жильем не снижает своей актуальности. В числе индикаторов ЭБР социальной сферы присутствует также показатель «Число преступления на 100 тыс. человек», характеризующий самые острые проблемы безопасного проживания на территории региона.

В табл. 5 представлены показатели ЭБР финансовой сферы. В финансовой сфере регионального развития следует выделить инвестиционный аспект: инвестиции в основной капитал, и в них – долю иностранных инвестиций.

Снижение инвестиционной привлекательности региона для иностранных инвесторов может сигнализировать о целом ряде проблем в организационной, финансовой и иных сферах. Удельный вес убыточных организаций не должен превышать среднее значение аналогичного показателя по РФ. При оценке финансовой сферы региона нельзя оставить без внимания и такие показатели, как «Дефицит консолидированного регионального бюджета» и «Доходы консолидированного бюджета на душу населения».

Таблица 5

Индикаторы ЭБР и их пороговые значения в финансовой сфере

№	индикатор	единица измерения	пороговое значение
1	Инвестиции в основной капитал	% к ВРП	Не менее 25
2	Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в Основной капитал	%	Не менее 15
3	Удельный вес убыточных организаций	%	не более среднего по РФ
4	Дефицит консолидированного регионального бюджета	% к ВРП	Не более 3
5	Доходы консолидированного бюджета на душу населения	Тысяч рублей	не менее среднего по РФ

Источник: [9].

Такой перечень индикаторов ЭБР и их пороговых значений может быть полезен для страны и регионов, развивающихся в мирное время. Очевидно, что при угрозах государственного переворота, военного вторжения, катаклизмов техногенного и природного характера, угрожающих жизни и здоровью людей, оценка индикаторов угроз экономической безопасности и реализация мер по её обеспечению должны проводиться в оперативном режиме. Перечень индикаторов и периодичность сбора информации об экономической безопасности региона

в режиме чрезвычайных ситуаций будут отличаться от предложенных выше. Разработанные методические положения могут быть использованы при формировании планов социально-экономического развития региона, государственных (региональных) программ и непосредственно при оценке региональной экономической безопасности.

Контрольные вопросы и задания по теме

1. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2030 года.
2. Социально-экономическая безопасность региона.
3. Угрозы экономической безопасности регионов: сущность, классификация.
4. Оценка уровня экономической защищенности территорий.
5. Оценка внутренней конкурентоспособности регионов России.
6. Какими нормативными актами регламентируется государственная политика регионального развития Российской Федерации?
7. Каких результатов должна достичь реализация государственной политики регионального развития?
8. Особенности угроз экономической безопасности региона.
9. Пороговые значения экономической безопасности субъекта РФ.
10. Критерии и индикаторы (показатели, параметры) региональной экономической безопасности.

Задание 1. Проанализируйте величину получаемых трансфертов (в % от общего объема представленных регионам трансфертов) в федеральных округах, сделайте выводы.

Задание 2. На основе данных Федеральной службы государственной статистики РФ проанализируйте индикаторы социально-экономической безопасности субъектов РФ (на примере одного из них) за пятилетний период, сделайте выводы.

Задание 3. На основе данных Федеральной службы государственной статистики РФ проанализируйте индикатор социально-экономической безопасности РФ и аналогичный субъекта РФ (на примере одного пяти субъектов РФ по выбору) за пятилетний период, сделайте выводы.

5. УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ АСПЕКТЕ

5.1. Причины угроз экономической безопасности предприятия в региональном аспекте

Наличие большого количества вызовов и угроз предприятия в региональном аспекте обусловлено общими угрозами экономической безопасности Российской Федерации в настоящий период. К ним можно отнести:

1. Снижение производственного потенциала из-за высокого износа основных фондов. В настоящее время износ оборудования в большинстве отраслей составляет около 40–60%. Выбытие в 1,5 раза больше ввода в действие, т.е. потеря потенциала уже идет. Внешний долг создает опасность обострения финансового кризиса, также существует низкая конкурентоспособность продукции. Известно, что после резкой девальвации рубля и современных санкционных условий отечественные товары нашли свою нишу на внутреннем рынке. Однако эффект импортозамещения оказался ниже ожидаемого. Отечественная продукция должна стать конкурентоспособной, особенно это касается наукоемких отраслей экономики: авиастроения, химической промышленности, фармакологии и пр.

2. Высокий уровень бедности населения и низкое качество жизни в большей части российских регионов. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума несколько снизилась к началу 2022 г., но в среднем по субъектам РФ составляет 12%. Разрыв доходов – 10% наиболее обеспеченных и 19% наименее обеспеченных – составляет по разным данным от 13,7 до 18 раз.

3. Утечка капитала. «Бегство капитала» – это вывод средств за рубеж нелегальным путем, чтобы скрыть теневые доходы, уйти от налогообложения. Это действительно негативно отражается на экономике, и Банк России активно с этим борется. В платежном балансе страны «бегство капитала» прописано как «Сомнительные операции». В эту графу попадают все операции, которые носят теневой характер. Несмотря на то, что в последние годы их объемы серьезно сократились и стали совсем небольшими в масштабе платежного баланса, это явление крайне негативно сказывается на развитии экономики.

4. Усиление структурной деформации экономики – одна из главных угроз безопасности России, поскольку она связана с воспроизводством сложившихся в прошлом народнохозяйственных диспропорций и обусловленных ими аномалий экономики. Суть структурной деформации заключается в гипертрофированном развитии отраслей ОПК, ТЭК и

добывающей промышленности, с одной стороны, и чрезвычайно отсталом состоянии отраслей и сфер производства, работающих непосредственно на человека, удовлетворение его потребностей и нужд, – с другой. Экономике регионов нужен рост, сопровождающийся структурными изменениями. Привязка структуры производства к структуре рыночного спроса – ключевая проблема российской экономики [16].

Все факторы риска, опасности и угрозы могут быть сгруппированы по различным классификационным признакам. Так, в зависимости от возможности их прогнозирования следует выделить те опасности или угрозы, которые можно предвидеть, или предсказуемые и непредсказуемые. К первым относятся те, которые, как правило, возникают в определенных условиях, известны из опыта хозяйственной деятельности, своевременно выявлены и обобщены экономической наукой.

Опасности и угрозы экономической безопасности предприятия в зависимости от источника возникновения делят на объективные и субъективные. Объективные возникают без участия и помимо воли предприятия или его служащих, независимы от принятых решений, действий менеджера. Это состояние финансовой конъюнктуры, научные открытия, форс-мажорные обстоятельства и т.д. Их необходимо распознавать и обязательно учитывать в управленческих решениях. Субъективные угрозы порождены умышленными или неумышленными действиями людей, различных органов и организаций, в том числе государственных и международных предприятий конкурентов. Поэтому их предотвращение во многом связано с воздействием на субъектов экономических отношений.

В зависимости от возможности предотвращения выделяют факторы форс-мажорные и не форс-мажорные. Первые отличаются непреодолимостью воздействия (войны, катастрофы, чрезвычайные бедствия, которые заставляют решать и действовать вопреки намерению). Вторые могут быть предотвращены своевременными и правильными действиями. По вероятности наступления все деструктивные факторы (появление зоны риска, вызов, опасность, угроза) можно разделить на явные, т. е. реально существующие, видимые, и латентные, т.е. скрытые, тщательно замаскированные, трудно обнаруживаемые. Они могут проявиться внезапно. Поэтому их отражение потребует принятия срочных мер, дополнительных усилий и средств. Опасности и угрозы могут классифицироваться и по объекту посягательства: персоналу, имуществу, технике, информации, технологиям, деловому реноме и т.д. По природе их возникновения можно выделить: политические, экономические, техногенные, правовые, криминальные, экологические, конкурентные, контрагентские и др.

В зависимости от величины потерь или ущерба, к которому может

привести действие деструктивного фактора, опасности и угрозы можно подразделить на вызывающие трудности, значительные и катастрофические. А по степени вероятности – невероятные, маловероятные, вероятные, весьма вероятные, вполне вероятные. В.П. Мак-Мак разделяет угрозы по признаку их отдаленности по времени: непосредственная, близкая (до 1 года), далекая (свыше 1 года) и в пространстве: на территории предприятия; прилегающей к предприятию; на территории региона, страны; на зарубежной территории. Наибольшее распространение в науке получило выделение опасностей и угроз в зависимости от сферы их возникновения. По этому признаку различают внутренние и внешние. Внешние опасности и угрозы возникают за пределами предприятия. Они не связаны с его производственной деятельностью. Как правило, это такое изменение окружающей среды, которое может нанести предприятию ущерб. Внутренние факторы связаны с хозяйственной деятельностью предприятия, его персонала. Они обусловлены теми процессами, которые возникают в ходе производства и реализации продукции и могут оказать свое влияние на результаты бизнеса. Наиболее значительными из них являются: качество планирования и принятия решения, соблюдение технологии, организация труда и работа с персоналом, финансовая политика предприятия, дисциплина и многие другие [16].

Как внутренних, так и внешних факторов риска огромное количество. Это обусловлено, прежде всего, тем разнообразием связей и отношений, в которые обязательно вступает предприятие. В ходе материальных, финансовых, информационных, кадровых и других связей происходит обмен, потребление и перемещение сырья, материалов, комплектующих изделий, машин, оборудования, инвестиций, технологий, денежных средств и т.д. Все эти связи и отношения возникают в конкретных политических, социально-экономических, природно-климатических и других условиях, которые сложились как в масштабах всей страны, так и на уровне определенного конкретного региона. Именно конкретная ситуация в том или ином населенном пункте, регионе, где действует предприятие, может оказать существенное влияние на результаты хозяйственной деятельности.

К факторам, влияющим на результаты хозяйственной деятельности, могут быть отнесены: состояние предпринимательской среды, наличие местных сырьевых и энергетических ресурсов, развитие транспортных и других коммуникаций, наполняемость рынка, состояние конкурентов, наличие свободных трудовых ресурсов, уровень их профессиональной подготовленности, уровень социальной и политической напряженности, ориентировка населения на производительный труд, уровень жизни населения, его платежеспособность, криминализация

хозяйственной жизни (коррупционность чиновников, рэкет, экономическая преступность) и многие другие. Все внешние факторы, влияющие на экономическую безопасность предприятия, можно сгруппировать, выделив: политические, социально-экономические, экологические, научно-технические и технологические, юридические, природно-климатические, демографические, криминалистические и др.

5.2 Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности предприятия

Угроза экономической безопасности предприятия может быть определена в конечном виде как некий ущерб, интегральный показатель которого характеризует степень снижения экономического потенциала за определенный промежуток времени.

Под угрозой экономической безопасности предприятия понимается совокупность условий, процессов, факторов, препятствующих реализации экономических интересов или создающих опасность субъектов хозяйственной деятельности. Причины угроз экономической безопасности во многом обусловлены не только прошлым развитием, но и ошибками проводимого за годы реформ экономического курса, аморфностью текущей научно-промышленной политики, потерей управляемости экономики.

К ним следует отнести следующие:

- отсутствие концепции, стратегии и программы развития предприятия с реально достижимыми целями;
- перманентное отставание в разработке, бессистемность и несовершенство организационного и управленческого обеспечения регулирования экономической безопасности предприятия;
- высокорисковую кредитно-финансовую деятельность предприятия в банковской сфере, на фондовом и валютном рынках;
- приоритет использования финансовых технологий, который влечет отрыв от ее реального сектора, перераспределение дохода от производства и развития в пользу спекулятивного финансового рынка;
- слабую инвестиционную активность, как результат – разрушение системы воспроизводства производственного потенциала;
- рост инфляции и банковских ставок по кредитам;
- предпочтение текущих расходов в ущерб капитальным;
- использование механизмов, для присвоения и вывозу капитала из страны;
- недобросовестность действий многих экономических субъектов, их низкую правовую дисциплину, недостаток или полное отсутствие экономической этики на всех уровнях менеджмента;

- увеличение и дифференциации на региональном и муниципальном уровнях;

- несоответствие научно-технического уровня большинства видов промышленной продукции передовым зарубежным образцам, низкую долю иностранных субсидий в национальном богатстве [16].

Под влиянием окружающей среды, различного рода факторов могут возникнуть многие десятки внешних опасностей и угроз экономической безопасности предприятия. К ним можно отнести:

- неблагоприятное изменение политической ситуации; макроэкономические потрясения (кризисы, нарушение производственных связей, инфляция, потеря рынков сырья, материалов, энергоносителей, товаров и т.д.);

- изменение законодательства, влияющего на условия хозяйственной деятельности (налогового, отношений собственности, договорного и др.);

- неразвитость инфраструктуры рынка;

- противоправные действия криминальных структур;

- использование недобросовестной конкуренции;

- промышленно-экономический шпионаж; моральные (психологические) угрозы, запугивание, шантаж и физическое, опасное для жизни воздействие на персонал и их семьи (убийства, похищения, избиения);

- хищения материальных средств; противоправные действия конкурентов, их стремление завладеть контрольным пакетом акций;

- низкий уровень обеспечения финансовой безопасности предприятия;

- противозаконные финансовые операции;

- чрезвычайные ситуации природного и технического характера;

- несанкционированный доступ конкурентов к конфиденциальной информации, составляющей коммерческую тайну;

- кражи финансовых средств и ценностей;

- мошенничество; повреждение зданий, помещений и многое др. [16].

Несмотря на это, каждое предприятие должно определить (спрогнозировать) наиболее значимое (опасное) из них и выработать систему мер по их своевременному выявлению, предупреждению или ослаблению влияния. Внутренние опасности и угрозы экономической безопасности бизнеса возникают непосредственно в сфере хозяйственной деятельности предприятия. Так, к основным факторам риска можно отнести:

- недостаточный уровень дисциплины;

- противоправные действия кадровых сотрудников;

- нарушения режима сохранения конфиденциальной информации,

- выбор ненадежных партнеров и инвесторов;
- отток квалифицированных кадров;
 - неверную оценку квалификации кадров, их низкую компетентность;
 - недостаточную патентную защищенность, аварии, пожары, взрывы;
 - перебои в энерго-, водо-, теплоснабжении, выход из строя вычислительной техники, смерть ведущих специалистов и руководителей;
 - существенные упущения как в тактическом, так и в стратегическом планировании, связанные, прежде всего, с выбором цели, неверной оценкой возможностей предприятия, ошибками в прогнозировании изменений внешней среды [16].

Выявление и идентификация факторов риска, опасностей и угроз – одна из наиболее важных задач обеспечения экономической безопасности предприятия.

Контрольные вопросы по теме

1. Дайте определение экономической безопасности предприятия в региональном аспекте.
2. Назовите уровни экономической безопасности предприятия.
3. Дайте характеристику уровням безопасности предприятия в региональном аспекте.
4. Каким образом органы государственного управления субъекта РФ оказывают влияние на экономическую безопасность предприятия?
5. Кто является субъектами обеспечения экономической безопасности предприятия?
6. Назовите основные элементы экономической безопасности предприятия.

6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В РЕГИОНАХ РФ

6.1 Понятие, объекты, субъекты и предмет экономической безопасности личности

Экономическая безопасность является частью жизнедеятельности человека и имеет комплексный характер. Как в социальных процессах, так и в хозяйственной жизни преобладают тенденции к ускорению. Увеличиваются темпы изменений, вместе с этим растет и количество взаимосвязей между социальными и экономическими направлениями государственной политики. Учёт этих изменений является важным преимуществом по предотвращению угроз социально-экономической безопасности, а их игнорирование приводит к ухудшению уровня и качества жизни населения.

Основным стратегическим направлением государственной политики является обеспечение национальной безопасности, которое, в свою очередь, является основой формирования стратегий социально-экономического развития как РФ, так и ее регионов. Так как главными критериями социально-экономической безопасности являются оценка состояния экономики с точки зрения важнейших государственных интересов, то, как правило, реальная оценка социальной составляющей и, как следствие, социально-экономической безопасности отдельно взятой личности уходит на второй план. Для каждого региона важнейшим элементом системы обеспечения социальной экономической безопасности должен стать непрерывный комплексный мониторинг всех происходящих социальных процессов и явлений в регионе, а также разработка критериев, к которым относят как качественные, так и количественные индикаторы, их пороговые значения, позволяющие определить состояние социальной стабильности или напряженности конкретного субъекта Российской Федерации [11].

При этом необходимо соблюдать важнейшее свойство системы социально-экономической безопасности, а именно её целостность, т.к. изменение какого-либо элемента, перекос в его сторону неизменно влияет на другие элементы и в итоге приводит к изменению внутри всей системы. К сожалению, на данном этапе развития экономики социальная политика государства и органов субъектов в меньшей степени учитывает реальное состояние социальной сферы.

Целью обеспечения безопасности личности в региональном аспекте должна стать социальная безопасность, заключающаяся в формировании таких условий, которые могут обеспечить стабильное поступательное развитие социальных отношений в регионе с сохранением и

укреплением существующего уровня жизни, а также обеспечение развития личности [11].

Каждый регион при анализе экономического развития должен определять взаимосвязь между экономическими и социальными аспектами на основе системы специальных социальных индикаторов. Необходимо учитывать и измерять экономические социальные издержки с экономическими социальными выгодами при разработке основных направлений региональной государственной политики.

Социальная сфера – это совокупность социальных отношений и институтов, а также социальных процессов, которые влияют, с одной стороны, на экономическую сферу, с другой – сами зависят от неё и в обратной связи напрямую оказывает воздействие на личность. При этом это обратное воздействие может быть весьма противоречиво. Цель такого воздействия – повышение уровня и качества жизни, но зачастую это не всегда так. Также повышение уровня и качества жизни личности может привести к развитию так называемых «болезней цивилизации», к которым относят загрязнение окружающей среды, состояние здоровья, рост стрессовых нагрузок, связанных со стремительными изменениями в образе жизни и характере трудовой деятельности.

Обеспечение социально экономической безопасности личности – это гарантия стабильности и эффективной жизнедеятельности общества и достижения им успеха. Так как экономика является одной из жизненно важных сторон деятельности общества и личности, обеспечение социальной экономической безопасности личности является важнейшим национальным приоритетом. Здесь важно выявить реальные угрозы личности, а также предложить эффективные методы устранения угроз. Разумеется, социально-экономическая безопасность личности включена в систему государственной экономической безопасности, однако этому вопросу необходимо уделять больше внимания, особенно в разрезе региональной безопасности [11].

Важнейшими элементами системы социально-экономической безопасности личности должны быть:

- непрерывный комплексный пространственно-временной мониторинг происходящих социальных процессов в обществе;
- разработка индикаторов, качественных и количественных, их пороговых значений, определяющих состояние социальной стабильности как всего государства в целом, так и каждого субъекта РФ;
- прогнозирование комплекса факторов, определяющих угрозу социальной стабильности в обществе;
- создание модели социально значимых проектов и их реализация;
- верификации этих моделей;

- выявление случаев, когда используемая модель и фактические параметры социального развития приближаются к пороговым значениям;
- разработка комплексных мер по выходу субъекта РФ из зоны социальной нестабильности.

Пороговые значения безопасности системы показателей социально-экономической безопасности личности должны отражать следующее:

- предельно допустимое снижение уровня и качества жизни основной массы населения;
- угроза утраты наиболее продуктивной части регионального «человеческого капитала»;
- опасность не контролируемых социальных и межнациональных конфликтов;
- снижение трудового потенциала региона;
- допустимый уровень затрат на поддержание природно-экологического потенциала;
- нанесение ущерба здоровью нынешнего и будущего поколения и т.д.

Долгое время считалось, что проблема ЭБ личности решается обеспечением государственной безопасности и распространяется на всех граждан. Механизм безопасности человека в основном включал вооружённые силы, органы внутренних дел и законодательную систему. Сегодня внимание к безопасности личности значительно возросло. Человек – единственная воспроизводительная сила, способная к самосовершенствованию и саморазвитию. Теперь человека рассматривают не как экономический ресурс, а как личность цивилизационного общества, имеющую право на защиту. Сегодня конкурентоспособность стран и предприятий зависит от человеческого капитала, поэтому в современных условиях приоритетное значение имеют инвестиции в человеческий капитал.

Качество жизни обозначает оценку некоторого набора условий и характеристик жизни человека, обычно основанную на его собственной степени удовлетворённости этими условиями и характеристиками.

Социально-экономическая безопасность личности – состояние жизнедеятельности человека, при котором обеспечиваются экономическая защита его жизненных интересов. Безопасность человека может обеспечить сам человек, его разум.

В соответствии с концепцией человеческой безопасности, социально-экономическая безопасность личности в основном определяется обеспеченностью дохода, достаточным для удовлетворения насущных потребностей человека (качество жизни). На основе этого показателя разработаны индикаторы ЭБ личности, в которых отражено материаль-

ное положение человека, его способность обеспечить достойный уровень существования и развития.

Индикаторы:

1. Денежные доходы всего, в том числе по группам населения (5 групп).
2. Коэффициент концентрации доходов (коэффициент Джинни).
3. Среднемесячный денежный доход на душу населения.
4. Соотношение с величиной прожиточного минимума среднемесячной з/п.
5. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума и т.д.
6. Уровень бедности – одна из острейших социальных проблем.

6.2 Обеспечение социально-экономической безопасности личности: основные задачи

Обеспечение экономической безопасности личности является важным направлением деятельности органов государственной власти субъекта РФ. Социально-экономическая безопасность личности тесно перекликается с понятиями уровня и качества жизни населения, т.к. зависит от уровня денежных доходов населения, обеспеченности услугами образования, здравоохранения и культуры, непосредственно влияет на уровень воспроизводства населения, развитие интеллектуального и кадрового потенциала региона. Социально-экономическая безопасность личности выступает одним из уровней общей экономической безопасности и определяет эффективность всей системы ее обеспечения, т.к. человек является одновременно и объектом, и субъектом всех элементов безопасности.

Индикаторы безопасности личности можно разделить на три группы:

- 1) индикаторы демографического состояния;
- 2) индикаторы экономического развития;
- 3) индикаторы социальной сферы.

В качестве примеров необходимости диагностики этих индикаторов для определения социально-экономической безопасности личности возьмем некоторые из предложенных в каждой группе.

Рассмотрим основные индикаторы безопасности в демографической сфере. Угрозы демографического состояния – это явления, тенденции и процессы, которые негативно влияют на функционирование демографической сферы и достижение национальных или региональных целей демографического развития. В качестве демографических угроз рассматриваются: депопуляция, старение населения, нерегулируемые миграционные процессы, состояние здоровья населения, деградация

института семьи, этно-демографическая структура населения.

К последствиям, способным оказать значительное влияние на тенденции социально-экономического развития страны и жизнедеятельность общества, относится длительное сокращение численности населения территории в результате сформированного отрицательного естественного прироста (депопуляции населения).

В РФ за период с 1950 по 1995 гг. коэффициент естественного прироста стремительно сократился с 16,8 до -5,7%. Максимальная убыль населения наблюдалась в 2000 г. (-6,6%), далее в результате предпринятых правительством мер ситуация начала улучшаться, и в 2012–2015 гг. коэффициент вернулся к пороговым значениям. Однако в последующие годы принял опять отрицательные значения. В 2022 г. коэффициент естественного прироста составил – 4,1%. При этом в 2022 г. сальдо миграционного обмена России с другими странами резко сократилось, составив менее 35 тыс. человек. Такой миграционный прирост смог компенсировать лишь 5,8% потерь населения России из-за естественной убыли [24].

Низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности не способны обеспечить простое воспроизводство населения.

Коэффициент рождаемости за период 1950–2019 гг. снизился с 26,9 до 10,15%, а коэффициент смертности вырос с 10,1 до 12,3%, причем среди мужчин смертность выше, чем у женщин, а это, в свою очередь, вызывает нарушение пропорциональности полового соотношения в репродуктивном возрасте, так в 2019 г. на 100 мужчин приходилось 102 женщины. Пороговое значение продолжительности жизни населения составляет 76 лет, однако фактически в 2019 г. не превышает 73 года, среди мужчин – 68 лет, а среди женщин – 78 лет [24].

Таблица 6

Естественный прирост населения по федеральным округам РФ

Федеральный округ / субъект	2018	2019	2020	2021	2022
Российская Федерация	1,58	1,50	-1,50	-1,50	1,42
Центральный федеральный округ	1,44	1,40	1,41	1,42	1,31
Северо-Западный федеральный округ	1,47	1,39	1,36	-1,36	1,26
Северо-Кавказский федеральный округ	1,84	1,78	1,82	1,77	1,73
Приволжский федеральный округ	1,56	1,45	1,44	-1,44	1,36
Уральский федеральный округ	1,72	1,62	1,63	1,64	1,59
Сибирский федеральный округ	1,64	1,54	1,52	-1,52	1,47
Дальневосточный федеральный округ	1,74	1,67	1,70	1,65	1,56

Источник: сост. автором по данным Росстата.

Существенное изменение возрастной структуры населения в России прослеживается с конца 1950-х гг., когда число лиц пожилого возраста стало расти, а доля трудоспособного населения – сокращаться. При рассмотрении динамики изменения удельного веса населения выше трудоспособного возраста по месту проживания видно, что в сельской местности на протяжении всего исследуемого периода доля людей пенсионного возраста выше, чем в городах. В 2010 г. показатели в городской и сельской местностях выровнялись, однако в последующие годы опять разрыв постепенно начинает увеличиваться. Такой быстрый рост пожилого населения усиливает давление на систему социальной защиты, рынок труда и на экономику страны в целом. Если в 1990 г. на одного пенсионера приходилось 3,1 занятых, то в 2020 г. – 1,8 [24].

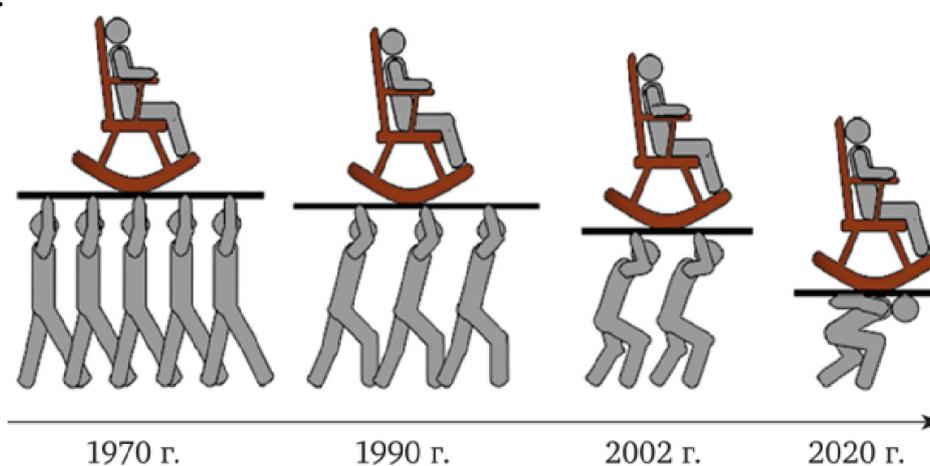


Рис. 8. Динамика соотношения населения трудоспособного и старше трудоспособного возраста

Источник: [24].

Таким образом, одной из актуальных проблем экономической безопасности личности является кризисное положение в демографической сфере. Население России, несмотря на все усилия государства, стремительно сокращается.

К следующему блоку угроз экономической безопасности личности относятся угрозы с экономическим развитием. Одним из общепринятых индикаторов является снижение уровня реальных денежных доходов населения. Сравнение показателя динамики денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума дает возможность судить о достаточности этих средств для удовлетворения необходимых потребностей. Сюда относится одна из злободневных угроз на сегодняшний день в социальной сфере – угроза расслоения общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан.

Одним из основных индикаторов экономической безопасности в социальной сфере является численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в процентах от общей

численности населения. Из данных, представленных, видно, что максимальный уровень бедности 29% наблюдался в 2000 г., затем прослеживается тенденция уменьшения данного показателя до 12,3% в 2019 г.

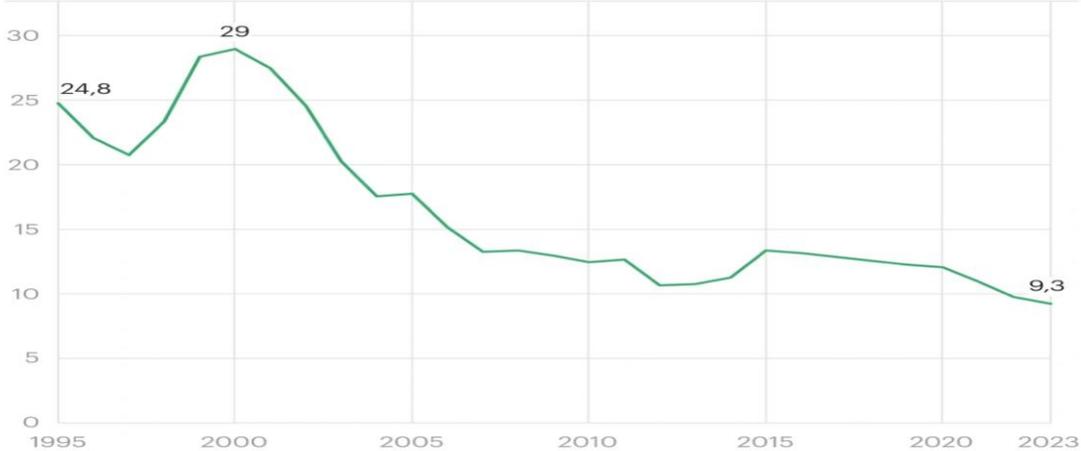


Рис. 9. Процент населения с доходами ниже прожиточного минимума в РФ
Источник: [24].

На рисунке рейтинг регионов РФ России по среднему денежному доходу за 2022 г. В пятерку лидеров входят Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, Москва, Чукотский автономный округ, Магаданская область.

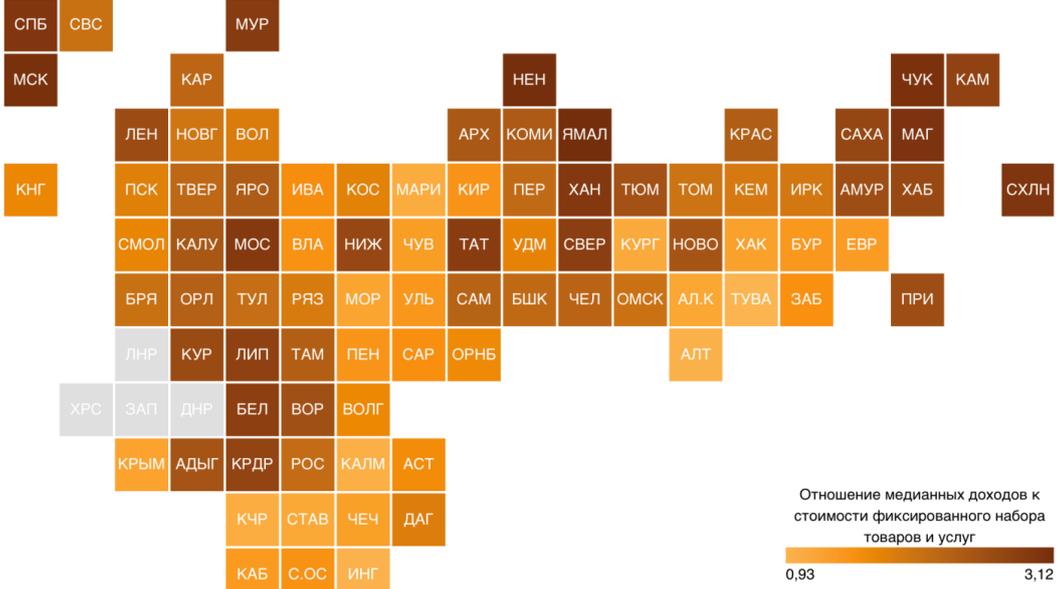


Рис. 10. Рейтинг субъектов РФ по среднему денежному доходу населения
Источник: [24].

В настоящее время среди большого количества экономических проблем наиболее актуальной является безработица. Одним из основных факторов экономического благосостояния общества является рост занятости и, соответственно, снижение уровня безработицы населения. Современная безработица в стране обусловлена внутренними и внеш-

ними кризисами, имеющими циклический характер, в отличие от безработицы 1990-х гг., являющейся прямым следствием трансформации экономической системы.

Чукотка и Ямало-Ненецкий автономный округ стали лидерами среди российских регионов по уровню безработицы по итогам четвертого квартала 2023 г., замкнули список Ингушетия и Дагестан, как свидетельствует исследование РИА «Новости».

В лидирующую группу с уровнем безработицы меньше 2% также вошли Санкт-Петербург, Хакасия, Москва, Красноярский и Хабаровский края, Нижегородская, Новгородская область, Оренбургская, Калужская, Самарская и Амурская области, а также Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. Наиболее сложная ситуация с трудоустройством остается в республиках Северного Кавказа.

Наиболее наглядным индикатором группы индикаторов социальной сферы является уровень зарегистрированных преступлений. За период с 1990 по 2006 гг. количество преступления выросло с 1245 до 2692 случаев на 100 тыс. человек населения, в последующие годы уровень преступности существенно снизился до 1379 случаев в 2019 г., в 2021 г. – до 1256 случаев [24]. Однако сложившийся уровень преступности не соответствует рекомендуемому экспертами пороговому уровню: 1000 преступлений на 100 тыс. человек населения.

Контрольные вопросы по теме

1. Роль и место социально-экономической безопасности личности в системе безопасности региона.
2. Объект экономической безопасности личности.
3. Субъект экономической безопасности личности.
4. Понятие «экономическая безопасность личности», ее определение, категории и содержание.
5. Определите критерии, показатели и пороговые значения экономической безопасности личности.
6. Как рассчитать коэффициент Джини?
7. Назовите элементы экономической безопасности на личностном уровне.
8. Можно ли с помощью показателя «индекс развития человеческого потенциала» охарактеризовать уровень экономической безопасности личности?
9. Определите роль государства в обеспечении экономической безопасности личности.
10. Каковы основные стратегические направления формирования безопасности личности?
11. Каковы задачи Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года?

6.3 Краткая характеристика индикаторов Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года подкреплена 40 показателями состояния экономической безопасности. Эти показатели (как и вся Стратегия) в основном имеют глобально-ориентированный, или макроэкономический характер.

Таблица 6

Краткая характеристика индикаторов ЭБ

№	индикатор	комментарии
1.	Индекс физического объёма ВВП	Один из важнейших макроэкономических показателей. Он характеризует темп экономического роста за тот или иной период. Исчисляется как соотношение показателей ВВП двух периодов в постоянных ценах, то есть в ценах базисного периода. Исчисление ВВП в постоянных ценах производится по отдельным компонентам, для чего используются различные методы и источники данных
2.	ВВП по паритету покупательной способности (ППС)	ВВП по ППС— это ВВП страны (номинальный или реальный) в ее собственной валюте, поделенный на обменный курс по паритету покупательной способности. Паритет покупательной способности рассчитывается на основе цены общей корзины товаров и услуг в каждой стране-участнице и является мерой того, что местная валюта страны может купить в другой стране. Обменный курс по паритету покупательной способности (ППС) между двумя странами — это курс, по которому валюта одной страны конвертируется в валюту второй страны, чтобы гарантировать, что на заданную сумму валюты первой страны человек купит такое же количество товаров и услуг во второй стране, как и в первой.
3.	Доля российского ВВП в мировом ВВП	-
4.	Доля инвестиций в основной капитал в ВВП	Доля инвестиций в основной капитал в ВВП рассчитывается как частное от деления валового накопления основного капитала (без учета ценностей) и валового внутреннего продукта, рассчитанного методом использования доходов (без учета статистического расхождения). Объем инвестиций в основной капитал — это сумма всех затрат (за счет всех источников финансирования), которые направлены на создание основных средств: приобретение машин, оборудования, строительство новых объектов, реконструкцию действующих объектов,

№	индикатор	комментарии
		приводящую к повышению их стоимости, с целью увеличения прибыли.
5.	Степень износа основных фондов	Степень износа основных фондов -отношение накопленного к определенной дате износа имеющихся основных фондов (разницы их полной учетной и остаточной балансовой стоимости) к полной учетной стоимости этих основных фондов на ту же дату, в процентах. Износ основных фондов– это частичная или полная утрата основными фондами потребительских свойств и стоимости в процессе эксплуатации, под воздействием сил природы и вследствие технического прогресса. Нормы и методы начисления износа определяются порядком бухгалтерского, налогового и статистического учета.
6.	Индекс промышленного производства	Индикатор, измеряющий выпуск продукции в промышленности и добывающих отраслях. Из этого показателя полностью исключено строительство. Один из главных индикаторов состояния экономики страны. Определяется в виде отношения текущего объёма производства в денежном выражении к объёму в предыдущем или другом базисном году. Определяется путём отбора товаров-представителей, характеризующихся как важнейшие виды промышленной продукции
7.	Индекс производительности труда	Для оценки продуктивности в динамике и используют индекс производительности труда. Он отражает изменения показателя в разные периоды времени. Рассчитывается как отношение производительности в отчетный год (месяц, неделю, день) к предшествующему или базовому периоду. Индекс выражается в процентах — получившееся значение нужно умножить на 100.
8.	Индекс денежной массы (денежные агрегаты М2)	Денежная масса М2 – это сумма наличных денег в обращении и безналичных средств. В показатель денежной массы в национальном определении включаются все средства нефинансовых и финансовых (кроме кредитных) организаций и физических лиц, являющихся резидентами Российской Федерации, в наличной и безналичной форме в рублях.
9.	Уровень инфляции	Уровень инфляции принято выражать в процентах и означает он скорость удешевления денег или подорожания товаров за определенный промежуток времени.

№	индикатор	комментарии
		При подсчете уровня инфляции, экономисты берут среднестатистическую стоимость потребительской корзины текущего года относительно этого же показателя в базовом году, и выражают результат в процентном отношении.
10.	Коэффициент напряженности на рынке труда	Коэффициент напряженности рассматривается как отношение численности незанятых граждан, ищущих работу, к числу вакансий, заявленных работодателями.
11.	Внутренний государственный долг Российской Федерации, государственный долг субъектов Российской Федерации, муниципальный долг	<p>Государственный внутренний долг – это финансовые обязательства государства, возникшие в связи с заимствованием из внутренних источников – средств коммерческих организаций и населения страны.</p> <p>Внутренний долг охватывает задолженности прошлых лет, вновь возникшие задолженности и долговые обязательства бывшего СССР в части, принятой на себя РФ. Может иметь форму кредитов, государственных займов, осуществленных посредством выпуска ценных бумаг, других долговых обязательств, гарантированных Правительством РФ.</p> <p>Государственный долг – обязательства, возникающие из государственных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, принятые на себя субъектом Российской Федерации.</p> <p>обязательства, возникающие из госмуниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом, принятые на себя муниципальным образованием.</p>
12.	Внешний долг Российской Федерации, в том числе государственный внешний долг	В современной редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации под внешним долгом понимаются все долги в иностранной валюте. Зачастую такие долги могут передаваться регионам, в том числе в виде государственных программ.
13.	Чистый ввоз (вывоз) капитала	<p>Отток капитала означает, что наша страна инвестирует излишки средств, полученных в рамках текущих экономических операций, за рубежом. Это происходит потому, что мы продаем за границу больше товаров и услуг, чем покупаем, и у нас появляются внешние сбережения.</p> <p>Приток капитала — это процесс, при котором зарубежные вкладчики переводят свои деньги в отечественные активы, но исключительно с целью</p>

№	индикатор	комментарии
		заработка. Существует два основных вида притока: инвестиции и кредиты. Негативное отношение к оттоку капитала часто связано с тем, что его путают с «бегством капитала». «Бегство капитала» — это вывод средств за рубеж нелегальным путем, чтобы скрыть теневые доходы, уйти от налогообложения.
14.	Уровень экономической интеграции субъектов Российской Федерации	Сближение и объединение предприятий, отраслей регионов, углубление их взаимодействия на основе различных видов и форм разделения и комбинации труда, производства, ведения бизнеса, развития специализации и кооперирования. Классическими факторами интеграции являются географическая близость, наличие дефицитных для регионов ресурсов и стоимость факторов производства, взаимодополняемость регионального экономического потенциала.
15.	Энергоемкость валового внутреннего продукта	Энергоемкость ВВП является обратным показателем энергоэффективности экономики страны. Данные показатели позволяют понять, насколько хорошо извлекается полезный эффект из производимой энергии. Следовательно, можно видеть перспективу, сколько энергии будет нужно в дальнейшем для успешного развития отраслей экономики.
16.	Доля инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал	-
17.	Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг	Инновационные товары, работы, услуги – товары, работы, услуги, новые или подвергавшиеся в течение последних трех лет разной степени технологическим изменениям. Инновационные услуги – это услуги, чьи характеристики или способы использования принципиально новые либо качественно, либо технологически значительно усовершенствованы. Сюда включают также услуги, способы производства или передачи которых новые либо значительно усовершенствованные. Инновационная продукция (работы, услуги) – внедренная в производство продукция(работы, услуги), являющаяся новой или значительно улучшенной по сравнению с ранее выпускавшейся продукцией (работами, услугами) в части ее свойств или способов использования, получившая новое обозначение или определение.

№	индикатор	комментарии
18.	Доля высокотехнологичной и наукоемкой продукции в валовом внутреннем продукте	Высокотехнологичная продукция— продукция, изготовленная предприятиями наукоёмких отраслей экономики страны с использованием новейших разработок и технологий, в процессе производства которой привлекались специально квалифицированные кадры. К высокотехнологичной продукции относятся изделия, в себестоимости или добавленной стоимости которых затраты на НИР выше, чем в среднем по изделиям отраслей данной сферы хозяйства
19	Доля организаций, осуществляющих технологические инновации	Организации, осуществляющие технологические инновации – организации, ведущие разработку и внедрение новых или усовершенствованных продуктов, технологических процессов.
20.	Дефицит федерального бюджета, в том числе нефтегазовый дефицит федерального бюджета	Дефицит федерального бюджета утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и определяется как разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Нефтегазовый дефицит федерального бюджета представляет собой разницу между объемом доходов федерального бюджета без учета нефтегазовых доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году.
21.	Отношение золотовалютных резервов Российской Федерации к объему импорта товаров и услуг	Международные резервы России включают валютные резервы и золото. Для удобства оценки и то, и другое измеряют в долларах США. Большая часть валютных активов — это ценные бумаги иностранных эмитентов. В основном это государственные облигации, которые относятся к самым консервативным и надежным финансовым инструментам. К началу 2022 года государственные облигации составляли почти 40% российских ЗВР. Еще около 9% — это инвестиции в бумаги частных компаний и международных организаций.
22.	Индекс физического объема экспорта	Индекс физического объема характеризует изменение стоимости экспорта, импорта товаров в отчетном периоде по сравнению с базисным периодом в случае, когда цены на экспортируемые (импортируемые) товары оставались без изменений.

№	индикатор	комментарии
23.	Индекс физического объема импорта	Индекс физического объема оборота характеризует совокупное изменение товарной массы в текущем периоде по сравнению с предыдущим (базисным) периодом и показывает, как изменился оборот в результате изменения только его физического объема при исключении влияния изменения цен.
24.	Сальдо торгового баланса	Сальдо торгового баланса -разница между экспортом и импортом. Положительное сальдо - экспорт превышает импорт, отрицательное сальдо (ставится знак "минус") - импорт превышает экспорт. Принято считать, что положительное сальдо лучше отрицательного, т. к. в этом случае поддерживается местный производитель, а значит и экономика страны. О слаборазвитой и неконкурентоспособной экономике может говорить именно отрицательный баланс внешних торговых операций.
25.	Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта	Основой российского экспорта являются топливно-энергетические товары (54,3%), металлы и изделия из них (10,4%), продукция химической промышленности (7,7%), продовольственные товары и сырьё для их производства (7,3%), машины и оборудование (6,6%), лесоматериалы и целлюлозно-бумажные изделия (3,5%).
26.	Доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения	-
27.	Доля граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	-
28.	Индекс производства по виду экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых"	Индекс производства (далее – ИП) по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2021 г. по сравнению с 2020 г. составил 99,1%. В добыче полезных ископаемых снижение объемов производства связано с сокращением добычи нефти, природного газа и добычи металлических руд.
29.	Доля прироста запасов полезных ископаемых (по стратегическим видам полезных ископаемых) в	Прогнозными считаются ресурсы неразведанных или необнаруженных месторождений полезных ископаемых, наличие которых предполагается на основании благоприятной геологической

№	индикатор	комментарии
	общем объеме погашенных в недрах запасов)	обстановки, прямых или косвенных поисковых признаков. Запасы подсчитываются только по известным месторождениям.
30.	Баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения)	Объем переданной по договорам об оказании услуг по передаче электрической энергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений, используемых для ценообразования.
31.	Индекс предпринимательской уверенности предприятий обрабатывающих производств	Индекс предпринимательской уверенности - качественный показатель, позволяющий по ответам руководителей о прогнозе выпуска продукции, остатках и спросе на нее охарактеризовать экономическую деятельность организаций с видами деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства» и пр.
32.	Дефицит консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации	Консолидированный бюджет —сведение бюджетов различных уровней в рамках одной территории или внутри коммерческой структуры. Консолидированный бюджет не рассматривает и не утверждает законодательная власть, поскольку такой бюджет прежде всего статистический показатель Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации образуют бюджет субъекта Российской Федерации и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).
33.	Доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта;	-
34.	Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг предприятий промышленного производства	-
35.	Доля импорта в объеме товарных ресурсов продовольственных товаров	По данным аналитиков, доля импорта в общем объеме продовольственных товарных ресурсов розничной торговли за прошедшие десять лет снизилась на 10%. Если в 2010 году соотношение было 66% на 34% в пользу отечественной продукции, то в 2021-м уже 76% на 24%

№	индикатор	комментарии
36.	Оборот розничной торговли	Оборот розничной торговли оказывает прямое влияние на сферу товарного обращения и другие торговые показатели, в частности на товарные запасы и оборачиваемость труда и т. д. При этом товарные запасы и трудовые и денежные затраты, состояние материальной базы также оказывают прямое влияние на оборот розничной торговли. Розничная торговля включает продажу товаров населению для личного потребления, организациям, предприятиям, учреждениям для коллективного потребления или хозяйственных нужд. Товары продаются в основном через предприятия розничной торговли и общественного питания.
37.	Распределение численности занятых в экономике по уровню образования	-
38.	Децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения)	Децильный коэффициент дифференциации - рассчитывается как отношение уровней заработной платы, ниже и выше которых находятся десятые доли совокупности в разных концах ряда распределения работников по размеру начисленной заработной платы.
39.	Доля работников с заработной платой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения	-
40.	Уровень преступности в сфере экономики	Преступления в сфере экономики - в уголовном праве РФ – вид преступлений, имеющих общий объект посягательства: имущественные и производственные отношения, экономические права граждан, юридических лиц, муниципальных и государственных образований.

Источник: сост. автором на основе [6].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учётом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ, от 04.10.2022 г. № 8-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.10.2022).

2. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015 г.) // Российская газета. 2010. 29 декабря. № 295.

3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. 6 октября. № 40. Ст. 3822.

4. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 18.07.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 2014. 30 июня. № 26. Ч. I. Ст. 3378.

5. Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018 г. № 204 (ред. от 21.07.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 2018. 14 мая. № 20. Ст. 2817.

6. Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 г. № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. 4 января. № 1. Ч. II. Ст. 212.

7. Указ Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13.05.2017 г. № 208 // Собрание законодательства РФ. 2017. 15 мая. № 20. Ст. 2902.

8. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 г. № 394 об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru> (дата обращения: 30.09.2014).

9. Постановление Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 г. № 144 (ред. от 24.09.2018 г.) «Об утверждении Положения о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» // Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru> (дата обращения: 28.04.2014).

10. Областной закон Ленинградской области от 08.08.2016 г. № 76-оз (ред. от 20.06.2018 г.) «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» // Официальный интернет-портал Ад-

министрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru> (дата обращения: 08.08.2016).

б) учебники, учебные пособия, монографии, сборники, статьи

1. Андреев Э.М. Регионы России: государственное управление, безопасность и национальные проекты в условиях вызовов XXI века: монография. Казань: Изд.: Казан, гос. технол. ун-т, 2015. 339 с.

2. Барабашев А.Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы. М.: Юрайт, 2019. 194 с. // ЭБС Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/442196> (дата обращения: 03.02.2023).

3. Беляев И.И, Булавин А.В. Основы стратегирования в области национальной безопасности. Новый подход к сравнительному анализу: монография. М.: КноРус, 2018. 619 с. URL <https://www.book.ru/book/931358> (дата обращения: 14.03.2022).

4. Буркальцева Д. Система обеспечения экономической безопасности государства: необходимость формирования и структурные составляющие // Наука и инновации: научно-практический журнал. 2013. № 5.

5. Богданов С.В. Социальная безопасность региона: методология, сферы изучения и инструментарий анализа: монография. М.: Русайнс, 2017. 232 с. URL <https://www.book.ru/book/927599> (дата обращения: 14.01.2023).

6. Догадайло Е.Ю. Экономический суверенитет Российской Федерации: анализ основных правовых форм реализации на современном этапе // Вестник Тувинского государственного университета. 2018. № 1 (36). С. 177–184.

7. Зелепукин Р.В., Волков И.А. Правовые аспекты защиты национальных интересов в условиях экономических санкций // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2018. № 9. С. 122–125.

8. Крутиков В.К., Дорожкина Т.В., Костина О.И., Якунина М.В. Экономическая безопасность: учебно-методическое пособие. Калуга: Эйдос, 2017. 196 с.

9. Кораблева А.А., Карпов В.В. Индикаторы экономической безопасности региона // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2017. № 3(23).

10. Кораблева А.А., Карпов В.В. Теория и практика оценки экономической безопасности (на примере регионов Сибирского федерального округа) // ИЭОПП СО РАН. 2017. 146 с.

11. Монахова И.В. Экономическая безопасность: учебник для студентов, обучающихся по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность». Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) им. Г.В. Плеханова, 2019. 304 с.

12. Основы государственного и муниципального управления. Агенты и технологии принятия политических решений: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Г.А. Меньшикова [и др.]; под ред. Г.А. Меньшиковой. М.: Юрайт, 2019. 387 с. (Бакалавр и магистр. Академический курс). URL: <https://biblio-online.ru/bcode/434094> (дата обращения: 24.07.2022).

13. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранение и развитие // Институт экономики РАН. М.: Финстатинформ, 2002. 128 с.

14. Трофимов В.В. Государственно-правовая политика современной России: от доктрины к практике реализации // Правовая политика и правовая жизнь. 2018. № 3. С. 79–87.

15. Чиркин В.Е. Основы государственного и муниципального управления: учебник. М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. 384 с. URL: <https://znanium.com/bookread2.php?book=1003311> (дата обращения: 15.03.2022).

16. Шафиева А.Р. Экономическая безопасность. Факторы, представляющие угрозу экономической безопасности РФ // Вестник современных исследований. 2019. №15 (28). С. 325–328.

в) ресурсы информационно-телекоммуникационной сети Интернет

17. Аналитический центр при Правительстве РФ. URL: <http://ac.gov.ru/publications/> (дата обращения: 05.11.2022).

18. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 25.02.2023).

19. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.03.2023).

20. Информационная система мониторинга социально-экономического развития Ленинградской области. URL: monitoring.lenreg.ru (дата обращения: 13.02.2023).

21. Официальный портал Администрации Ленинградской области. URL: <http://lenobl.ru> / (дата обращения: 15.03.2020).

22. Официальный сайт Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области. URL: <http://econ.lenobl.ru> (дата обращения: 01.04.2020).

23. Инвестиционный портал Ленинградской области. URL: <http://lenoblinvest.ru> (дата обращения: 01.04.2020).

24. Официальный сайт Международного информационного агентства «Россия Сегодня». URL: <http://riarating.ru> (дата обращения: 01.03.2023).

**Перечень дискуссионных тем
для круглого стола (дискуссии, полемики, диспута, дебатов)
по дисциплине «Система социально-экономической
безопасности региона»**

1. Денежно-кредитная политика как инструмент обеспечения национальной экономической безопасности.
2. Основные направления развития банковского сектора и проблема повышения его устойчивости.
3. Методы оценки демографических процессов и система индикаторов демографической безопасности.
4. Определение направлений социально-экономического развития страны с использованием индикаторов экономической безопасности.
5. Проблемы экономической безопасности реформирования российской экономики.
6. Региональные особенности управления экономической безопасностью социально-экономических систем (на примере Ленинградской области).
7. Налоговая политика государства и ее влияние на экономическую безопасность субъектов хозяйственной деятельности.
8. Зарубежный опыт (опыт отдельных стран: США, Франция, Япония, Германия, Великобритания и др.) по обеспечению экономической безопасности (государства, региона, фирмы, домашнего хозяйства и т.д.).
9. Обоснование критериев и показателей различных уровней экономической безопасности (страна, регион, отрасль, организация).
10. Системы экономической безопасности (мирового сообщества, государства, региона, организации, личности).

**Темы эссе (рефератов, докладов, сообщений)
по дисциплине «Система социально-экономической
безопасности региона»**

1. Институциональные основы системы национальной безопасности.
2. Государство как субъект обеспечения национальной безопасности.
3. Совет Безопасности Российской Федерации: история создания, правовой статус, структура и основные направления деятельности.
4. Институциональная среда и обеспечение экономической безопасности.
5. Управление системой экономической безопасности страны (региона).
6. Взаимосвязь экономической безопасности с другими составляющими национальной безопасности.
7. Роль формирования баланса интересов в обеспечении экономической безопасности.
8. Функция государства в обеспечении экономической безопасности России.
9. Низкая конкурентоспособность отечественной экономики как угроза национальной экономической безопасности.
10. Структура национальной экономики Российской Федерации как фактор экономической безопасности страны.
11. Экономические и организационно-правовые проблемы перехода к инновационной модели экономического роста.
12. Основные проблемы обеспечения инвестиционной безопасности России на современном этапе.
13. Экономическая безопасность России: внутренние и внешние угрозы.
14. Угроза изоляции России в системе мирохозяйственных связей: сущность и содержание.
15. Сотрудничество России со странами-членами СНГ как фактор обеспечения национальной безопасности.
16. Сотрудничество России со странами БРИКС как фактор обеспечения экономической безопасности.
17. Экологическая безопасность в начале XXI века и способы ее обеспечения.
18. Экологическая политика развивающихся стран (на примере одного государства).
19. Экологический аспект экономической безопасности предприятия.
20. Проблема обеспечения информационной безопасности как вызов XXI века.

21. Социальная стабильность и обеспечение экономической безопасности России.
22. Демографический аспект экономической безопасности.
23. Бедность как угроза национальной безопасности.
24. Внешнеэкономические аспекты национальной безопасности.
25. Мониторинг экономической безопасности.

Учебное издание

Ольга Сергеевна Попова,
кандидат экономических наук

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Учебное пособие

Корректор Ю. Чиркова
Компьютерная верстка И. Иванова
Техническая редакция и дизайн обложки И. Бельковская

Подписано в печать 17.06.2024 г.

Усл. печ. л. 4,8

Тираж 550 экз.

Заказ 1470

Издательство Государственного института экономики, финансов, права и технологий
188300 Ленинградская обл., г. Гатчина, ул. Рощинская, д. 5